

# 财政项目支出绩效评价报告

项目名称：2017 年菊园新区财政扶持项目

项目单位：嘉定区菊园新区三家经济城公司

委托单位：嘉定区菊园新区经济管理服务中心

主管部门：嘉定区菊园新区经济管理服务中心

评价机构：上海厚贤科技咨询有限公司

二〇一八年七月

## 目 录

摘要 .....	1
一、项目基本情况 .....	4
(一) 概况 .....	4
(二) 项目绩效目标.....	9
二、绩效评价工作情况.....	9
(一) 绩效评价目的.....	9
(二) 绩效评价原则、评价方法.....	10
(三) 数据采集方法及过程.....	11
(四) 绩效评价实施过程.....	11
(五) 绩效评价局限性.....	12
三、评价结论和绩效分析.....	12
(一) 评价结论 .....	12
(二) 财政扶持资金发放分析.....	13
(三) 具体绩效指标分析.....	15
四、主要经验及做法、存在的问题和建议.....	17
(一) 主要经验和做法.....	17
(二) 存在的问题.....	18
(三) 建议和改进措施.....	19
附件 1 绩效评价指标体系得分表 .....	20
附件 2 满意度调查报告 .....	24
附件 3 2017 年扶持企业情况表.....	26
附件 4 其他业务资料 .....	39

## 摘要

## 项目概述

为改善中小企业发展环境，加大对企业的扶持引导力度，发挥产业聚集效应，嘉定菊园新区一直致力于优化营商环境。通过对在菊园三大经济城公司注册的企业制定产业扶持政策，建立相应的专项资金予以扶持，加快该区域的经济发展。

本次绩效评价的对象为 2017 年菊园新区财政财政扶持资金使用情况，全年共有 924 家企业获得本项目财政扶持，累计核拨 14628.70 万元，资金全部发放到位，其中受扶持的科技企业在逐年增加，科技服务业集聚区建设成果初步显现。

## 评价结论和分析

项目组根据《菊园新区扶持资金项目绩效评价指标体系表》，在数据分析及处理的基础上，对本项目进行客观评价，综合得分为 90.08 分，其中，项目决策类得分为 10.8 分，得分为 83.08%；项目管理类得分为 28.99 分，得分为 90.59%；项目绩效类得分为 50.29 分，得分为 91.43%，项目整体绩效水平为“良”。

从指标得分分析来看，19 个末级指标中 3 个指标达到标准，分别是 A101 战略目标适应性、B301 财务管理制度健全性、C104 应补尽补率，说明该项目符合嘉定区及菊园新区战略发展方向，财务管理制度健全、做到了应补尽补。

14 个指标低于标准，分别是 A201 绩效目标合理性、A202 绩效指标明确性、B101 预算执行率（%）、B201 项目制度健全性、B202 管理制度实施有效性、B302 资金使用情况、C101 扶持资发放准确性、C102 扶持资金发放及时性、C103 内外审计监督情况、C201 受扶持

企业数量增长情况、C202 受补贴企业存活率、C203 受补贴企业外迁率、C204 补贴企业满意度、C205 项目公示公开情况，说明在绩效管理、资金使用、项目管理等方面有待完善。

## 主要经验做法、问题及建议

### (一) 主要经验和做法

1. 项目符合嘉定区战略发展方向，助力中小企业发展。项目符合《嘉定区“十三五”规划》“提升先进制造业能级，积极推动制造业生产方式向柔性、智能、精细转变，由生产型向生产服务型转变，进一步向产业链两端延伸，培育形成先进制造业集群；突出产业特色化、精细化发展，通过行业竞争力增强产业竞争力”的要求，对园区企业进行扶持，大力培育扶持优质企业，推进服务经济发展，不断推进产业转型升级，进一步提高本区经济发展的质量和效益。

2. 营商环境逐步优化，科技服务企业逐步聚集。通过调研了解和实地走访，菊园新区不仅在招商引资和提供政务服务方面做好做优，同时打造科技服务业集聚区和完善人才服务体系方面做足功课，以企业的获得感和满意度为宗旨不断优化该区域营商环境，新区科技产业迅速壮大，已拥有自主创新型科技企业近 500 家，年税收达 3 个亿，拥有专利及软件著作权 1468 件。

### (二) 存在的问题

1. 超标准扶持部分企业，部分企业不符合受扶标准，部分企业被税务机关处罚但仍享受扶持资金。在实地调研过程中有部分企业超出标准发放财政扶持资金；抽查中发现至少 14 家主营市政工程和建筑工程的建筑施工企业以及 4 家主营房产开发和商品房出售的房地产企业享受扶持政策，不符合《关于进一步规范和完善本区财政扶

持政策的意见》(嘉府发〔2011〕20号)对受扶持对象的要求;有3家企业因虚开增值税专用发票受到上海嘉定区税务局处罚;此外,有一家企业被上海市工商局列入经营异常名录,有一家企业已更名但统计资料仍沿用原名称,有两家注册地址不属于菊园新区。

**2. 未建立财政扶持企业退出机制,公示情况不理想。**经调研,根据2015年、2016年和2017年受扶持企业名单统计,超过46%的企业连续获得三年扶持;对于扶持政策并未明确退出要求,对于外迁企业(迁离本区域)没有相关的管理措施和规范,本项目的公开公示无渠道公布。

### (三) 建议和改进措施

**1. 加强财政扶持资金审核监督,明确违规惩罚措施。**超标准扶持,扶持对象不符合规定等现象的产生,主要原因在于审核不到位,监督缺失。建议项目主管部门对申请材料进行抽查审核,扶持资金到位后进行监督考核,保障财政资金的安全性;其次,建立违规惩罚措施,对于违反规定获取扶持资金的企业进行哪些具体的惩罚措施和管理主体审核不到位应该承担哪些责任,可尝试惩罚措施与税收处罚和环保处罚挂钩,对于情况严重者直接取消受扶持资格。

**2. 建立补贴企业退出机制,受扶持企业名单通过相关渠道进行公开公示。**第一,明确扶持企业退出时间表和退出标准。第二,对扶持资金奖励进行定期评估,将评估结果作为扶持资金的标准和依据之一。第三,通过菊园管委会官网或其他渠道对受扶持企业进行公开公示,接受大众监督。

## 前 言

财政支出绩效评价是预算绩效管理的重要环节，是完善财政资金管理的重要内容，是预算决策的重要基础，也是加强财政制度建设的必要手段。我司受嘉定区菊园新区委托，对“2017 年菊园新区财政扶持项目”进行绩效评价，旨在提高财政资金使用效率，提升项目绩效水平。

经过数据采集及社会调查，采用绩效分析和统计方法，在文献梳理、数据分析和处理的基础上，按照上海市财政局《关于印发〈上海市预算绩效管理实施办法〉的通知》（沪财绩【2014】22 号）的绩效评价框架完成本报告。

### 一、项目基本情况

#### （一）概况

##### 1. 立项背景及目的

中小企业是市场经济中最基础的细胞，在地区经济与社会发展稳定中具有极为重要的战略意义，支持中小企业发展也是我国公共财政的重要职能之一。随着地区经济建设发展水平的提高和政府部门日渐加强对企业发展的重视，地方各级财政扶持企业发展专项资金的投入有所增加，设立了一系列中小企业专项基金用于支持中小企业发展、改善中小企业发展环境，扶持资金在一定程度上改善了中小企业的生存环境。《国务院关于进一步促进中小企业发展的若干意见》（国发〔2009〕36 号）明确要加大对中小企业的财税扶持力度，地方财政也要加大对中小企业的支持力度；随着《上海市人民政府贯彻国务院关于进一步促进中小企业发展若干意见的实施意见》<sup>1</sup>（沪府发〔2010〕11 号）和《关于进一步规范和完善本市区（县）财政扶持政策的意

---

<sup>1</sup> 明确扶持资金用于小企业的比例不低于三分之一。

见》(沪财预〔2010〕69号)的落地，明确要发挥财政资金的引导作用，带动社会资金推动中小企业发展；各区县要加大对中小企业的支持力度，相应设立中小企业发展专项资金。

与此同时，上海市嘉定区人民政府印发的《关于进一步规范和完善本区财政扶持政策的意见》(嘉府发〔2011〕20号)明确了该区财政扶持的重点和范围，聚焦符合该区产业功能定位的现代服务业、先进制造业和高新技术产业、战略性新兴产业，支持支持现代服务业发展、支持先进制造业发展、支持企业节能减排、支持科技企业发展和支持企业结构调整。

菊园新区成立于1997年，位于嘉定老城区的北部，下辖3个村、15个社区，占地面积18.6平方公里，发挥嘉定科技创新“一核两区四集群”的功能布局，树立了“科技菊园、品质菊园”的发展追求，承载了嘉定区“科技卫星城”的尖端科技，呈现出科研院所集聚、科技人才集聚和科技企业集聚三大特色，构建起区域特色鲜明、优势明显、发展迅速的科技产业。菊园新区近年来努力营造适宜中小微科技企业发展的政策配套与服务环境，从加强招商引资、提供精准服务、推动楼宇经济发展、打造科技服务业集聚区、完善人才服务体系、抓好科创大道建设等六个方面对营商环境的优化细化了要求，已孵化和培育自主创新型企业620余家，年税收达3.76亿元，拥有专利及软件著作权1894件，涵盖了制造业、服务业及科技等领域，逐步构建起区域特色鲜明、优势明显、发展迅速的产业集群。

为充分发挥扶持资金的宏观导向和激励作用，促进中小企业健康发展，菊园新区管委会发布《菊园新区中小企业发展扶持基金管理办法》，在落实区政府财政扶持文件的基础上，更好地助力新区内符合

国家产业政策、技术先进、经济效益好、发展前景广的各类企业良好发展。

本次绩效评价的对象为 2017 年菊园新区财政扶持资金，项目扶持对象是通过在三家经济城公司注册在菊园新区的中小微企业。

## 2. 项目内容及实施情况

根据《关于进一步规范和完善本区财政扶持政策的意见》（嘉府发〔2011〕20 号）的具体细则，菊园新区安排落实制造业发展专项资金、服务业发展专项资金、科技专项资金、节能减排专项资金和结构调整专项资金等五类专项资金。在菊园新区注册的企业填写《菊园新区中小企业发展扶持资金项目申报表》并提供相关资料，经过菊园新区财政所组织审核后，通过区级平台统一核拨资金，同时该资金纳入经济城的年度财政预算。根据 2017 年统计数据，全年共有 924 家企业获得本项目财政扶持（其中注册在经济中心 804 个，注册在水之园 106 个，注册在北水湾 14 个<sup>2</sup>），企业行业涉及商业、服务业、科技业、广告业和租赁业等（政策规定不包括房地产企业、建筑施工企业和空转商贸型企业），具体明细详见附件 3。扶持标准如表 1 所示。

表 1 扶持金各税种基本扶持比率表

	1-10 万	10-30 万	30-50 万	50-100 万	100 万以上
增值税	20%	24%	28%	32%	36%
企业所得税	7%	8.4%	9.8%	11.2%	12.6%
个人所得税	7%	8.4%	9.8%	11.2%	12.6%

扶持比例在相关政策中并未说明，《关于进一步规范和完善本区财政扶持政策的意见》的专项资金管理办法明确不得与企业税收直接挂钩，在实际执行中扶持资金的确定仍基本从参照纳税情况。

<sup>2</sup> 注册在北水湾的企业第四季度的财政扶持金额在 2018 年发放。

### 3. 项目预算、资金来源及使用

#### (1) 资金预算情况

本项目 2017 年年初预算为 19100.00 万元，调整后预算数为 14678.00 万元，其中产业技术研究与开发预算数 4992.6 万元，其他节能环保支出预算数为 27.8 万元，中小企业发展专项预算为 9728.2 万元。预算编制依据为历年支出情况以及纳税规模变动情况。

#### (2) 资金支出情况

本项目 2017 年实际支出 14628.70 万元，预算执行率为 99.66%，资金已由区级财政统一实行国库直拨，历年情况如表 2 所示。2017 年扶持资金全部及时发放，

表 2 本项目历年预算批复资金、实际使用金额以及执行率表

单位：万元

年份	年初预算金额	调整后金额	实际支出金额	执行率（实际使用金额/调整金额）
2015 年	12300.00	15858.71	15858.70	99.99%
2016 年	17300.00	16609.68	13737.90	82.71%

### 4. 项目组织及管理

#### (1) 项目组织情况

嘉定区菊园新区为项目主管部门，负责项目资金审核和拨付，对专项资金使用情况进行监督检查。

上海菊园经济发展中心、上海水之园经济城有限公司和上海北水湾投资发展有限责任公司是项目的实施主体，负责制定年初扶持计划、审核资质、核对企业的相关数据（企业年报、税务信息和经营信息等）、上报财政所关于企业的数据信息、落实项目的监督检查等。

#### (2) 项目管理情况

菊园新区根据嘉定区政府《关于进一步规范和完善本区财政扶持政策的意见》(嘉府发〔2011〕20号)制定符合该区发展的《菊园新区中小企业发展扶持基金管理办法》，对前来菊园注册的符合嘉定区产业导向的中小企业进行扶持，资金申请于每年年初受理和评审。具体流程是经济城根据扶持政策对企业扶持申请出具初审意见后，报新区管理委员会审核批准；再由新区财政所组织协调有关部门、专家进行评估论证；经评估论证符合条件的扶持项目，由财政部门根据新区领导的审批意见，按照该办法规定通过区级平台统一核拨资金。

已通过评估的企业以后年度的扶持资金根据纳税金额和扶持标准进行确定，资金一般一年核拨一次（确有资金困难或遇其他特殊情况的，企业向注册经济城提出书面申请经财政部门核准后，在核定的总额内每季度或半年结算一次），具体管理流程见下图：

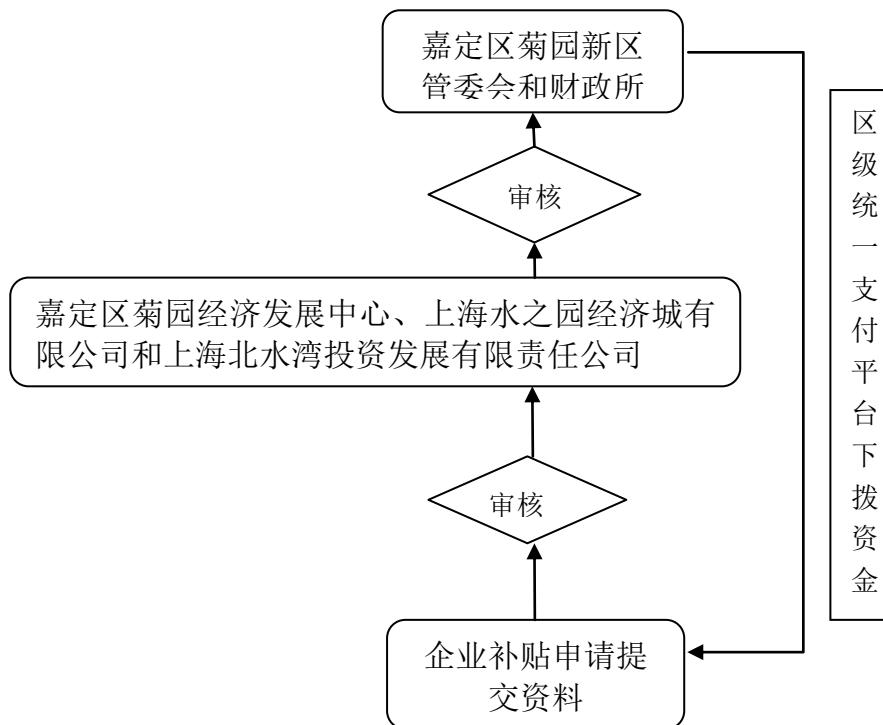


图1 财政补贴资金管理流程图

## (二) 项目绩效目标

基于项目目的，结合项目实际操作情况，按照绩效目标设置的基本原理，按照以结果为导向的原则，对项目绩效目标进行梳理。

### 1. 项目总目标

围绕本区科创中心的建设，深入贯彻“创新驱动、转型发展”的工作要求，大力引进和培育扶持优质企业，整合服务资源，提升服务效率，优化营商环境，进一步提高本区经济发展的质量和效益。

### 2. 项目年度目标

相关部门做好财政扶持资金的实施工作，按照扶持标准、扶持范围、扶持要求严格执行申报、审核及拨付等相关程序，规范财政扶持资金管理，使符合要求的企业得到应有的扶持。

### 3. 项目分解目标

- (1) 完成全年度扶持企业的材料申报审核工作；
- (2) 扶持企业的数量较上年度增加；
- (3) 无高污染、高耗能、高危险企业、空转商贸型企业、建筑施工企业和房地产企业获得扶持；
- (4) 扶持资金发放及时准确。

## 二、绩效评价工作情况

### (一) 绩效评价目的

1. 通过对该项目的绩效评价，了解项目立项背景，对项目立项、项目实施以及项目结束的全过程进行梳理，评价项目管理流程的规范性、分析项目本身的合理性，并结合项目实施情况，考察项目实施过程、实施效果。

2. 通过对该项目的绩效评价，强化项目实施内容与项目预算的

匹配性，提升预算编制水平。

3. 通过对该项目的绩效评价，客观公正反映项目立项的科学性、项目实施的有效性、资金管理的规范性和项目效果的绩效，总结项目实施的经验，发现项目实施过程中存在的问题，提出完善建议，为完善项目管理和主管部门决策提供参考依据。

## （二）绩效评价原则、评价方法

### 1. 评价方法

本次绩效评价将运用因素分析法、专家咨询等多种方法从多个角度对政策进行分析。

（1）因素分析法，通过梳理影响绩效目标实现的内外因素，以及政策绩效目标的实现程度，分析这些因素对目标实现的影响力，从而进一步分析如何通过控制这些影响因素来提高项目的实施效果，达到项目绩效目标。

（2）专家咨询法，主要是利用专家在专业方面的经验和知识，用征询意见和其他形式向专家请教而获得信息的方法。主要包括评价的实施路径、绩效分析的思路以及具体指标的分析方法等。

### 2. 评价依据

#### （1）绩效评价相关政策及要求

在评价中依据的绩效管理的相关政策文件依据包含但不限于，《上海市人民政府办公厅转发市财政局关于全面推进预算绩效管理意见的通知》（沪府办发〔2013〕55号）和《关于印发〈上海市预算绩效管理实施办法〉的通知等文件》（沪财绩〔2014〕22号）等。

#### （2）项目相关政策及依据

在评价中依据的项目相关政策文件和依据包含但不限于，《中华

人民共和国中小企业促进法》、《中华人民共和国会计法》、《中华人民共和国公司法》、《中华人民共和国预算法》、国家企业信用信息公示系统、上海市重大税收违法案件信息公开相关数据等。

### （三）数据采集方法及过程

本次绩效评价数据包括定性和定量两种数据。定性数据主要通过实地考察、面对面及电话访谈和网上检索等社会调查的方式来采集；定量数据主要通过被评价单位提供的数据和实地复核数据相结合的方式，形成数据采集两条线，以保证数据的真实性和可靠性。

### （四）绩效评价实施过程

2018年6月初，第一次项目对接会后，项目组积极与主管部门联系，了解项目概况，包括项目的内容、管理制度、资金流程等，并对市工商局档案室进行了走访调研，包括访谈负责人、数据材料收集等，于6月中旬明确了绩效评价目的、方法、思路、指标体系、评价标准、社会调查方案等。6-7月项目组严格按照评价思路和重点，经历了数据采集、重点复核、问卷调查、社会访谈、数据分析和报告撰写环节，顺利完成了绩效评价工作。

#### 1. 基础数据采集

2018年6月1日——6月15日，数据采集分两个阶段，一个是在前期调研阶段，采集了政策文件、操作办法、管理制度、项目的基本信息、扶持金额等。第二阶段是报告调研阶段，主要补充收集一些基础数据材料，对资金进行重点审核。

#### 2. 社会调查

2018年6月15日——7月15日，项目组与经济城相关负责人、部分企业进行了面对面或电话访谈，并向企业相关人员询问满意度，

查询了受扶持企业的信用公示信息和纳税信息。

### 3. 数据分析及撰写报告

2018年7月15日——7月27日，项目组根据绩效评价的原理和规范，对采集的数据进行甄别、分析和评分，并提炼结论撰写报告，并上报委托方。

#### （五）绩效评价局限性

本项目涉及资金量较大，涉及企业范围广，给评价范围带来一定困难，因此，项目组核对924家企业信用公示信息和纳税信息，抽样选取了92家企业进行存活率和外迁率的调研。

### 三、评价结论和绩效分析

项目组根据绩效基本原理，采用比较法、因素分析法和专家咨询方法，按照《菊园新区财政扶持项目绩效评价指标体系表》（详见附件），对本项目资金进行评价及分析。

#### （一）评价结论

##### 1. 评价结果

项目组根据《菊园新区财政扶持项目绩效评价指标体系表》，在数据分析及处理的基础上，对本项目进行客观评价，综合得分为90.08分，其中，项目决策类得分为10.8分，得分率为83.08%；项目管理类得分为28.99分，得分率为90.59%；项目绩效类得分为50.29分，得分率为91.43%。（见表4）

表4 绩效评价得分表

指标	权重	绩效得分	得分率
A 项目决策	13	10.8	83.08%
A1 项目立项	9	8.8	97.78%
A2 绩效目标情况	4	2	50.00%
B 项目管理	32	28.99	90.59%
B1 投入管理	7	6.99	99.86%

B2 实施管理	15	13. 5	90. 00%
B3 财务管理	10	8. 5	85. 00%
<b>C 项目绩效</b>	<b>55</b>	<b>50. 29</b>	<b>91. 43%</b>
C1 项目产出	15	13. 5	90. 00%
C2 项目结果	40	36. 79	81. 98%
<b>绩效总分</b>	<b>100</b>	<b>90. 08</b>	<b>90. 08%</b>

## 2. 主要绩效

基于绩效评价原理，通过实地调研，资金审核，数据分析，对菊园经济发展中心大楼工程及财政扶持资金项目进行绩效评价，按照22号文的评价等级标准，该项目整体绩效水平为“良好”。

从指标得分分析来看，19个末级指标中7个指标达到标准，分别是A101 战略目标适应性、A103 项目立项程序规范性、B301 财务管理制度健全性、C101 扶持资发放准确性、C102 扶持资金发放及时性、C104 应补尽补率和 C201 受扶持企业数量增长情况，说明该项目符合嘉定区及菊园新区战略发展方向，财务管理制度健全，扶植资金做到了应补尽补，受扶持企业数量在增加。

12个指标低于标准，包括是 A201 绩效目标合理性、A202 绩效指标明确性、B201 项目制度健全性、B202 管理制度实施有效性、B302 资金使用情况、C103 内外审计监督情况、C202 受补贴企业存活率、C203 受补贴企业外迁率、C204 补贴企业满意度、C205 项目公示公开情况，说明在绩效管理、资金使用、项目管理等方面有待完善。

### (二) 财政扶持资金发放分析

#### 1. 奖励标准符合度分析

经调研和查询，经济城负责人承认部分企业扶持资金实际发放数超过按扶持比例测算的金额；受扶持企业至少包括浙江宏伟建筑工程有限公司上海第五分公司在内的14家建筑施工企业主营市政工程和建筑工程，至少包括上海嘉龙房产发展有限公司在内的4家主营房产

开发和商品房出售，抽取企业中上海科泽智慧环境科技有限公司、上海腾广机箱有限公司和上海景锐印务有限公司因虚开增值税专用发票受到上海嘉定区税务局处罚，无企业未接受过环保部门行政处罚，无企业列入（国家）严重违法失信名单。

## 2. 扶持资金纵向分析

从 2015 年-2017 年财政扶持资金整体水平来看，财政扶持资金平稳回落；从扶持类型来看，产业技术研究与开发扶持占比在逐年上升，说明入驻菊园新区的科技企业在逐步增加，科技服务业集聚初步成型。

表 6 2015 年--2017 年财政扶持资金对比分表

单位：万元

年份/项目	产业技术研究与开发	其他节能环保支出	中小企业专项	合计
2015 年	948.80	101.30	14,808.60	15,858.70
当年占比	5.98%	0.64%	93.38%	—
2016 年	890.20	1.00	12,840.70	13,731.90
当年占比	6.49%	0.00%	93.51%	—
2017 年	4,872.70	27.80	9,728.20	14,628.70
当年占比	33.31%	0.19%	66.50%	—
合计	6711.70	130.10	37377.50	44219.3
三年占比	15.18%	0.29%	84.53%	—

## 3. 扶持企业存活及外迁情况分析

本次选取了 2017 年 97 家受补贴企业进行了存活及外迁情况调研，调研发现，上海知儿电子有限公司因通过登记的住所或者经营场所无法联系被上海市工商局列入经营异常名录。上海王家沙食品有限公司已在 2015 年更名上海新迎园食品加工中心有限公司。上海御蓝机械制造厂注册地为上海市嘉定区徐行镇新建一路 288 号不属于菊园新区，浙江智通科技工程有限公司上海嘉定分公司注册地址为嘉定镇西大街 172 弄不属于菊园新区。

可见，扶持对象审核方面的漏洞。

### (三) 具体绩效指标分析

#### 1. 项目决策类指标分析

A101 战略目标适应性：项目符合《嘉定区 2014 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2015 年国民经济和社会发展计划的报告》中指出“加快推动园区二次开发，鼓励园区通过引入专业团队、行业品牌、多元开发等方式，形成试点、示范和突破。加大优质项目引进力度，围绕新产业、新业态、新技术和新模式等“四新”经济，依托互联网等平台经济，加快培育成长性新兴企业，放大电子商务、文化创意等产业集群效应。围绕上市企业总部集聚商务区等重点园区和总部经济、研发设计等重点产业，推动特色服务业实现集聚式发展。围绕嘉定“金融硅谷”建设，推动多层次资本市场建设，为企业、科研单位、高校、金融机构、投资机构搭建多方合作平台”的要求，因此，项目战略适应性指标得满分。

A102 项目立项依据充分性：经调研，财政扶持资金的依据为《关于进一步规范和完善本区财政扶持政策的意见》（嘉府发〔2011〕20 号）和《菊园新区中小企业发展扶持基金管理办法》，但扶持比例的设定缺乏文件依据支撑。按照评分规则，得 2.8 分。

A103 项目立项程序规范性：财政扶持资金按照规定的程序申请设立，并经过三重一大会议研究，项目立项资料齐全，按照评分规则，得 3 分。

A201 绩效目标合理性：2017 年申请项目预算时没有设立项目绩效目标，但该项目依据政策文件等对项目实施有一定要求，得 1 分。

A202 绩效指标明确：2017 年申请项目预算时没有设立项目绩效目标，但该项目依据政策文件等对项目实施有一定要求，得 1 分。

## 2. 项目管理类指标分析

B101 预算执行率（%）：本项目 2017 年年初预算为 19100.00 万元，调整后预算数为 14678.00 万元，实际支出 14628.70 万元，预算执行率为 99.66%。按照评分规则，得 6.99 分。

B201 项目制度健全性：财政扶持资金管理制度为《嘉定区财政专项资金管理办法》和《菊园新区中小企业发展扶持基金管理办法》，明确了扶持范围、对象、申报、审核及拨付程序、审计和监督职责等内容，但缺乏扶持比例具体规定和退出机制的相关制度措施。按照评分规则，得 5.4 分。

B202 项目制度执行有效性：经调研，财政扶持资金子项目按照企业申报材料进行审批，每季度（或每半年）通过税务局提供的纳税证明进行资金核拨，并按规定进行数据统计整理，但执行过程中存在未按扶持标准执行，扶持对象不注册在菊园经济发展中心，扶持企业不存在的现象。按照评分规则，得 8.1 分。

B301 财务管理制度健全性：本项目执行的是菊园经济管理服务中心财务会计管理制度，规定了财务管理的基础工作和资金审批制度。按照评分规则，得 5 分。

B302 资金使用情况：经对账务进行核查，菊园经济管理服务中心核拨资金按照税务局提供的纳税金额与拨付比例确定，以国库直拨的方式拨付至受扶持企业账户，但部分企业的扶持资金略高于按纳税金额与拨付比例所确定的金额。按照评分规则，扣 1.5 分，得 3.5 分。

## 3. 项目效果类指标分析

C101 扶持资发放准确性：扶持资金按流程发放至审核通过的企业，资金数额按菊园经济管理服务中心确定后的数额发放，该指标得

1分。

C102 扶持资金发放及时性：扶持资金及时发放，无拖欠情况，该指标得2分。

C103 内外审计监督情况：该项目未进行外部审计，该指标得分。

C104 应补尽补率：2017年共申请扶持924家企业，实际扶持924家，涵盖了制造业、服务业及科技等领域，应补尽补率为100%，得9分。

C201 受扶持企业数量增长情况：2015年和2016年受扶持企业数量分别为910家和861家，2017年受扶持企业数量为924家，因此，该指标得2分。

C202 受扶持企业存活率：项目抽取了97家企业进行调研，有1家企业未查询到注册登记信息，按照评分规则，得9.67分。

C203 受扶持企业外迁率：项目组抽取97家企业进行外迁情况调研，有2家企业注册地址不在菊园新区，在嘉定其他区，按照评分规则，得9.67分。

C204 扶持企业满意度：对企业进行了电话满意度调查，满意度为97.6%，按照评分规则，得12.95分。

C205 项目公示公开情况：经调研，本项目的相关信息未进行公示公开，。

#### 四、主要经验及做法、存在的问题和建议

##### （一）主要经验和做法

###### 1. 项目符合嘉定区战略发展方向，助力中小企业发展。

项目符合《嘉定区“十三五”规划》“提升先进制造业能级，积极推动制造业生产方式向柔性、智能、精细转变，由生产型向生产服

务型转变，进一步向产业链两端延伸，培育形成先进制造业集群；突出产业特色化、精细化发展，通过行业竞争力增强产业竞争力”的要求，对园区企业进行扶持，大力培育扶持优质企业，推进服务经济发展，不断推进产业转型升级，进一步提高本区经济发展的质量和效益。

## **2. 营商环境逐步优化，科技服务企业逐步聚集。**

通过调研了解和实地走访，菊园新区不仅在招商引资和提供政务服务方面做好做优，同时打造科技服务业集聚区和完善人才服务体系方面做足功课，以企业的获得感和满意度为宗旨不断优化该区域营商环境，新区科技产业迅速壮大，已拥有自主创新型科技企业近 500 家，年税收达 3 个多亿，拥有专利及软件著作权 1468 件。

## **(二) 存在的问题**

### **1. 超标准扶持部分企业，部分企业不符合受扶持标准，部分企业被税务机关处罚但仍享受扶持资金。**

在实地调研过程中有部分企业超出标准发放财政扶持资金；抽查中发现至少 14 家主营市政工程和建筑工程的建筑施工企业以及 4 家主营房产开发和商品房出售的房地产企业享受扶持政策，不符合《关于进一步规范和完善本区财政扶持政策的意见》（嘉府发〔2011〕20 号）对受扶持对象的要求；有 3 家企业因虚开增值税专用发票受到上海嘉定区税务局处罚；此外，有一家企业被上海市工商局列入经营异常名录，有一家企业已更名但统计资料仍沿用原名称，有两家注册地址不属于菊园新区。

### **2. 未建立财政扶持企业退出机制，公示情况不理想。**

经调研，根据 2015 年、2016 年和 2017 年受扶持企业名单统计，超过 46% 的企业连续获得三年扶持；对于扶持政策并未明确退出要求，

对于外迁企业（迁离本区域）没有相关的管理措施和规范，本项目的公开公示无渠道公布。

### （三）建议和改进措施

#### 1. 加强财政扶持资金审核监督，明确违规惩罚措施。

超标准扶持，扶持对象不符合规定等现象的产生，主要原因在于审核不到位，监督缺失。建议项目主管部门对申请材料进行抽查审核，扶持资金到位后进行监督考核，保障财政资金的安全性；其次，建立违规惩罚措施，对于违反规定获取扶持资金的企业进行哪些具体的惩罚措施和管理主体审核不到位应该承担哪些责任，可尝试惩罚措施与税收处罚和环保处罚挂钩，对于情况严重者直接取消受扶持资格。

#### 2. 建立补贴企业退出机制，受扶持企业名单通过相关渠道进行公开公示。

第一，明确扶持企业退出时间表和退出标准。第二，对扶持资金奖励进行定期评估，将评估结果作为扶持资金的标准和依据之一。第三，通过菊园管委会官网或其他渠道对受扶持企业进行公开公示，接受大众监督。

上海厚贤科技咨询有限公司

## 附件1 绩效评价指标体系得分表

项目	权重	指标解释	评分标准	数据来源	绩效得分
	A	B	C	D	E
<b>A 项目决策</b>	<b>13</b>	——	——	——	<b>10.8</b>
A1 项目立项	9	——	——	——	8.8
A101 战略目标适应性	3	政策相关紧密度	能支持菊园新区发展规划及发展目标实现，得满分；不能支持菊园新区发展规划目标实现相矛盾，不得分。	部门发展规划、项目可研报告	3
A102 项目立项依据充分性	3	立项依据是否充分；与项目现状、实际状况的适应性	①是否符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和党委政府决策；符合得权重分 50%，不符合扣权重分 50%。 ②是否与项目实施单位或委托单位职责密切相关。符合得权重分 50%，不符合扣权重分 50%。	项目可研报告，项目总结报告	2.8
A103 项目立项程序规范性	3	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立，若缺失扣权重分 30%。 ②所提交的文件、材料是否符合相关要求，若不符合扣权重分 30% ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等。若缺失扣权重分 40%	项目可研报告、实地调查	3
A2 绩效目标情况	4	——	——	——	2
A201 绩效目标合理性	2	绩效目标是否合理，是否与项目内容相关，是否科学、可衡量、可达到、明确	绩效目标设置科学合理，与项目内容符合，得满分；绩效目标不符合 smart 原则，但与	项目基本材料、社会调查	1

			项目内容符合，得 1/2 权重分；绩效目标不科学不合理，也与项目内容不符合，不得分。		
A202 绩效指标明确性	2	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等	绩效指标可以充分反映绩效目标，并且具有清晰、可衡量的目标值，得满分；50%的指标无法充分反映绩效目标，并且不具有清晰、可衡量的目标值，得 1/2 权重分；无绩效指标，或者所有目标值均不清晰、不可衡量，不得分。	项目基本材料、社会调查	1
B 项目管理	32	——	——	——	28.99
B1 投入管理	7	——	——	——	6.99
B101 预算执行率 (%)	7	反映预算执行情况	补贴项目预算执行率 100% 得权重分 50%，每降低 1% 扣权重分的 1%，70% 以下，不得分。 大楼工程项目预算执行率 100% 得权重分 50%，每降低 1% 扣权重分的 1%，70% 以下，不得分。	基础数据采集表及资金凭证	6.99
B2 实施管理	15	——	——	——	13.5
B201 项目制度健全性	6	各项管理和实施制度是否健全，包括招投标、项目管理实施制度、监督检查制度、考核退出制度等	项目制度健全，得满分；缺 1-2 项，得权重分 90%；缺 3-4 项，得权重分 70%；缺 5 项以上，不得分。	政策文件和实地调查	5.4
B202 管理制度实施有效性	9	项目是否按照各项管理制度进行执行，包括工程立项、监理、验收、补贴发放程序、补贴对象合规性、补贴标准合规性、监督检查、考核情况等。	有一项制度没有执行，扣权重分 10%，扣完为止。	相关文件和实地调查	8.1
B3 财务管理	10	——	——	——	8.5
B301 财务管理制度健全性	5	反映财务管理制度建设情况	财务管理制度健全，得满分；缺 1-2 项，得权重分 80%；缺 3-4 项，得权重分 60%；缺 5	社会调查	5

			项以上，不得分。		
B302 资金使用情况	5	考察资金拨付是否按照财务制度及合同要求进度进行拨付,拨付流程是否合规,是否存在截留、滞留、挤占、挪用、套取专项资金	有一项不符合规范, 扣权重分 10%, 扣完为止。	查账、审账	3. 5
<b>C 项目绩效</b>	<b>55</b>	——	——	——	<b>50. 29</b>
C1 项目产出	15	——	——	——	13. 5
C101 扶持资发放准确性	1	所发放的金额与经济中心所确定的数额一致。	100%为满分, 每降低 1%扣权重分的 1%, 60%以下, 不得分。	基础数据采集及现场勘查	1
C102 扶持资金发放及时性	2	发放时间是否按照计划时间进行。	按照规定时间完成, 得满分, 每延迟 1 天,扣权重分 10%, 扣完为止。	同上	2
C103 内外审计监督情况	3	考察项目是否进行内部审计和社会审计相结合的审计监督	两项均进行为满分, 只做其中一项扣除权重 50%, 不得分。	同上	1. 5
C104 应补尽补率	9	考核审核通过的企业是否全部获得财政扶持资金。	100%为满分, 每降低 1%扣权重分的 1%, 60%以下, 不得分。	同上	9
C2 项目结果	40	——	——	——	36. 79
C201 受扶持企业数量增长情况	2	本年年度受扶持企业较以前年度数量有增长	数量连续增长, 则得满分; 有降低, 则不得分。	实地取数	2
C202 受补贴企业存活率	10	受补贴企业存活率=正常运营受补贴企业/受补贴企业*100%	100%为满分, 每降低 1%扣权重分的 1%, 60%以下, 不得分。	社会调查	9. 67
C203 受补贴企业外迁率	10	受补贴企业外迁率=外迁受补贴企业/受补贴企业*100%	0 为满分, 每提高 1%扣权重分的 1%, 高于 60%,不得分。	社会调查	9. 67
C204 补贴企业满意度	13	考察补贴企业的满意情况	98%为满分, 每降低 1%扣权重分的 1%, 60%以下, 不得分。	基础数据采集及现场勘查	12. 95

				查	
C205 项目公示公开情况	5	考察项目是否将相关信息公开，接受大众监督。	建立公开公示机制且相关信息公开得满分，建立机制但没公开扣除 50% 分数，未建立机制且未公开全部扣除。	数据采集	2.5
绩效总分	100	——	——	——	90.08

## 附件 2 满意度调查报告

### 2017 年度嘉定菊园中心项目问卷分析报告

客观测定 2017 年度嘉定菊园中心项目的情况，本次绩效评价依据公共支出绩效评价理论引入“满意度”指标，针对入驻企业满意度调查，通过此次电话访谈的形式，了解嘉定区菊园中心的满意度，体现创业优惠政策和提供服务的绩效，以此为政策进一步完善作参考。

#### 一、调查对象和内容

##### （一）调查对象

嘉定菊园中心的入驻企业

##### （二）调查内容

调查问卷内容包括：

- 1.基本信息：企业入驻的时间，企业是否进行路演审核及论证，企业在嘉定区办公情况、扶持资金的到位情况。
- 2.满意度问题：园区服务和享受的政策，扶持资金力度与及时性。
- 3.开放问题：对菊园经济中心以及该项目还有哪些建议。

#### 二、调查方法与调查方式

##### （一）调查方法与方式

通过走访嘉定菊园园区，访谈园区负责人的同时，对园区内各企业的负责人进行电话调查，通过采取随机抽样的方法，对受扶持企业就调查内容进行询问。

##### （二）问卷的发放和回收

评价小组于 7 月底在完成问卷调查工作，经过统计，联系了近 68 家企业，最终愿意回答相关问题的有 21 份问卷，有效回答 15 份，有效回答率 95%。

#### 三、调查问卷分析

### （一）基本信息分析

问卷主要来调查企业入驻的时间以及入驻时是否进行路演和审核。企业入驻时间基本在 2014 年-2016 年期间，其中入驻时全部缴纳过审核资料，部分反映未进行注册前的评估论证。

### （二）基本问题分析

问卷显示及调查中发现，企业均有参加过证件办理、变更、企业年报、税务，人力资源讲座等服务。

### （三）满意度问题分析

本问卷的满意度问题按对园区服务和享受的政策，扶持资金力度与及时性三个维度展开，在 15 份有效回答中，对园区服务的满意度问题上 13 份选择非常满意，2 份选择满意，满意度为 97.2%。园区提供的各项服务企业都很满意。帮助他们解决很多问题。对扶持资金力度的满意度问题上 14 份选择非常满意，1 份选择满意，满意度为 97.8%。对发放及时性的满意度问题上 14 份选择非常满意，1 份选择满意，满意度为 97.8%。

### （四）对菊园经济中心建议和意见分析

建议考虑公司的实际情况，酌情予以尽量多的补助；在社保补贴和税收减免上希望拿到更多的政策；多开展财务税务方面的服务及讲座。

### 附件3 2017年扶持企业情况表

经济城	企业名称		
菊园经济中心	捷爱士国际货物运输代理(上海)有限公司	上海新微科技发展有限公司	上海施陌格信息科技有限公司
	上海腾盛智能安全科技股份有限公司	上海百昂化工科技有限公司	上海恩赞会展服务有限公司
	上海虹桥正瀚律师事务所	上海坚骄测绘技术有限公司	上海晶臻生物科技有限公司
	上海芝浦电子有限公司	上海雅欧自控阀门有限公司	上海沪盈信息科技发展有限公司
	上海雅莹时装销售有限公司	上海上大电子设备有限公司	上海勇盛汽车销售服务有限公司
	上海圆加实业有限公司	上海诺迈庄亩建筑规划设计有限公司	上海申润广告有限公司
	上海佳砼新材料科技发展有限公司	上海京合华建筑设计有限公司	上海誉湾实业有限公司
	上海银程物业管理有限公司	上海狮迈广告有限公司	上海诺维达信息技术有限公司
	上海曼吉磁生物有限公司	上海杉立包装有限公司	上海秀沃机电工程技术服务事务所
	上海英迪信息技术有限公司	上海瑞马展览服务有限公司	上海鸿研电子科技有限公司
	上海正飞装饰工程有限公司	上海协龙信息技术有限公司	上海宏庄弹簧五金有限公司
	上海江南建筑设计院有限公司	上海国澳江桥体育设施有限公司	上海旺缘石业有限公司
	上海冠辕投资管理有限公司	上海曼鲁精密工程技术有限公司	丸洋贸易（上海）有限公司
	上海营邑城市规划设计股份有限公司	上海隽安项目管理服务有限公司	上海琳珺五金机电有限公司
	上海隽安标识有限公司	上海聚鼎装饰工程有限公司	上海绿禧实业有限公司
	粲泰建材(上海)有限公司	上海迅盈市政工程有限公司	索霓电子科技发展(上海)有限公司
	上海同望信息技术有限公司	上海真迪智能科技有限公司	上海斯熔信息技术有限公司
	上海御浩保安服务有限公司	上海隆维畅经贸有限公司	上海沁美文化传播有限公司
	上海日金机械有限公司	上海博名空调设备有限公司	上海融仁建筑装饰材料有限公司
	上海烨盛信息科技有限公司	上海凡先汽车租赁有限公司	上海奥理人力资源管理有限公司
	上海广境规划设计有限公司	上海桥汇广告有限公司	上海兆兆轮商务咨询服务部
	江苏金土木建设集团有限公司上海分公司	上海高荣工程技术发展有限公司	上海杜兰过滤技术有限公司

上海誉平建设工程咨询有限公司	上海睿璞企业管理咨询有限公司	上海尚超企业管理咨询有限公司
上海嘉豪建设监理有限公司	上海思铠麒电子科技有限公司	剑珑信息科技(上海)有限公司
上海百施高材料科技有限公司	上海玖特货物运输代理有限公司	上海竞速信息科技有限公司
上海归属网络科技有限公司	上海万晋自动化设备有限公司	上海秦瀚文化传播有限公司
上海金境茂保洁服务有限公司	上海太越管理咨询有限公司	上海铭江国际货物运输代理有限公司
上海夫唯企业咨询管理事务所	上海铃路道路铺装工程有限公司	上海惠勤木业有限公司
上海苏椿机电设备有限公司	上海高鹏广告有限公司	上海企雍企业咨询事务所
上海尊悦尚辰电子有限公司	上海劲宇电子科技有限公司	上海翼飞生物科技有限公司
上海嘉西建筑市政有限公司	上海腾广机箱有限公司	上海昂征网络通信有限公司
上海球明汽车零部件有限公司	深圳市唯立实业有限公司上海分公司	上海真阳绿化工程有限公司
上海九昌货运代理有限公司	招商证券股份有限公司上海胜竹路证券营业部	上海协联建设咨询有限公司
上海海境建筑规划设计事务所	上海捷骐数码科技有限公司	上海衡溢通讯工程科技有限公司
山东莱钢建设有限公司上海嘉定分公司	上海龙域市场策划有限公司	上海汇佳建筑装潢材料经营部
上海一砼建筑规划设计有限公司	上海宝淳律师事务所	上海菊缘房地产发展有限公司
贝宁格贸易(上海)有限公司	上海万宽信息科技有限公司	上海锐锋磨料磨具有限公司
上海嘉成聚酯厂	上海瀚闻信息科技有限公司	上海美逸清洗服务有限公司
上海法本电子科技有限公司	上海华禧汽车装潢用品有限公司	可阳福室内装潢设计(上海)有限公司
上海寺库电子商务有限公司	上海欧爽商贸发展有限公司	上海超火会展服务有限公司
上海嘉斐实业有限公司	上海邑夏视觉艺术设计有限公司	上海新大宋足部保健有限公司
泰氟化工技术(上海)有限公司	上海吉桑纸塑包装有限公司	上海劳拉景观园艺工程有限公司
上海丹石测量技术有限公司	辰俊文化传媒(上海)有限公司	上海绿荣建筑工程有限公司
上海优菲健身用品有限公司	上海莉花塑料包装制品有限公司	上海崇玉装饰工程有限公司
上海隆华贸易商行	上海心远投资咨询有限公司	尊颐物业服务(上海)有限公司
上海逸邦电子技术有限公司	上海欣春物业管理有限公司	上海橄榄石广告有限公司
上海炫之彩印务有限公司	上海枫露地热工程有限公司	上海伟谷电气工程有限公司

上海复建塑料制品有限公司	卢博智能科技(上海)有限公司	上海谐航实业有限公司
上海豪申工程造价咨询有限公司	上海惠和种业有限公司	翰理企业管理咨询(上海)有限公司
上海新微技术研发中心有限公司	上海嘉珍建筑工程有限公司	上海欣昕昀建筑装潢有限公司
上海今尚数码科技有限公司	上海强红汽车租赁有限公司	上海中序投资管理有限公司
上海嘉集投资咨询服务中心	上海译佰翻译有限公司	上海迈栋建筑设计有限公司
上海贤日自动化设备有限公司	上海柏藤秀景观建筑设计有限公司	上海子讯投资中心(有限合伙)
上海至言企业管理咨询有限公司	上海菲度标牌有限公司	上海能骏投资管理中心(有限合伙)
上海贾驰科技有限公司	上海朋博信息技术有限公司	上海逸尚电子科技有限公司
上海安杨电光源材料有限公司	上海昀博电池配件厂	上海绮润投资服务部
上海勇昊建筑装潢工程有限公司	上海博翌通讯设备有限公司	方远建设集团股份有限公司
上海漫人文化传播有限公司	上海雄志制冷设备安装有限公司	上海嘉龙房产发展有限公司
北京燕园华晨教育科技中心上海第一分部	上海嘉定商晨房产经营有限公司	上海欧也环保技术服务中心
上海嘉定东方有线网络有限公司	索尔曼(上海)通用设备制造有限公司	上海诚达汽车运输有限公司
上海轩轻机电设备有限公司	上海圣兴贸易有限公司	上海科泽智慧环境科技有限公司
艾勒泰建筑工程咨询(上海)有限公司	上海龙固加固工程有限公司	上海笃致文化传播有限公司
上海日金电子科技有限公司	上海嘉弘建设工程发展有限公司	北京华恒通信息系统开发有限责任公司上海分公司
上海嘉定测绘有限公司	浙江万汇建设集团有限公司上海嘉定分公司	上海久壬信息科技有限公司
上海盈路建设工程有限公司	上海嘉安汽车销售有限公司	上海应泰环保工程有限公司
上海金永利空调风机有限公司	上海御蓝机械制造厂	沛正工业设备(上海)有限公司
上海如韵电子有限公司	上海龙瑞文化广告传媒有限公司	上海晨企实业有限公司
上海昂克文化传媒股份有限公司	上海嘉定水利建设工程有限公司	上海诺尚信息技术有限公司
上海凯帝利医疗器械有限公司	上海创源科技发展有限公司	上海畅丰钢结构有限公司
上海善佳机械设备有限公司	上海召业申凯电子材料有限公司	上海豪成装饰有限公司
上海获嘉实业有限公司	上海力夫建筑设计有限公司	江苏沙家浜建筑有限公司上海分公司
上海嘉定国信企业管理咨询集团有限公司	上海宾美实业有限公司	上海泛丁实业有限公司

上海今纬液压设备有限公司	上海菊园商厦有限公司	上海开美机电设备有限公司
上海晨信电子材料有限公司	上海帕克热敏陶瓷有限公司	上海齐能建设工程有限公司
上海明环机械设备有限公司	上海建工加建预拌混凝土有限公司	上海贵鸿市政工程队
上海信视系统集成有限公司	上海嘉定水务工程设计有限公司	上海跃阁楼宇科技有限公司
上海图灵信息技术有限公司	上海住恒建设工程有限公司	上海江风化工设备有限公司
上海云海万邦数据科技有限公司	九橙（上海）餐饮服务有限公司	上海博近电子仪表设备工贸有限公司
上海三嘉贸易商行	上海晶越贸易商行	上海映卓文化传播有限公司
上海嘉定汽车检测有限公司	上海新迎园食品有限公司	上海位点生物科技有限公司
上海恒迪贸易商行	上海逸欣自动化设备有限公司	上海律敦贸易有限公司
上海熹杰广告有限公司	上海天谱安全技术咨询有限公司	上海恒东木业有限公司
上海东笛物业管理有限公司	上海万顺砂轮有限公司	上海申亨珠宝有限公司
上海邦盟成套电气有限公司	上海永菊市政养护工程有限公司	上海顿润电子科技有限公司
上海嘉定大众出租汽车有限公司	伟迈天（上海）广告有限公司	上海皖沪建筑装潢安装工程有限公司
上海华侨通信网络有限公司	上海乾震贸易有限公司	上海荣畅交通设施工程有限公司
上海铭保交通设施工程有限公司	上海成事林业规划设计有限公司	上海灵制软件有限公司
上海宜鑫化工有限公司	上海诺晟医疗科技有限公司	浙江宏伟建筑工程有限公司上海第五分公司
上海宇内塑胶有限公司	上海爱兴璐塑料包装有限公司	上海颂歌投资管理中心（有限合伙）
上海恒高船舶设计有限公司	上海中锐广告有限公司	上海市嘉定区建设工程(集团)有限公司
上海超富建筑机械设备安装有限公司	上海汉卫电子工程有限公司	上海传优广告有限公司
上海豪屹工业器材有限公司	上海申嘉教育发展有限公司	上海晓莉金属材料有限公司
上海嘉众市政建设工程有限公司	浙江富恒建设工程有限公司上海分公司	上海大执电气科技有限公司
上海东滩投资管理顾问有限公司	上海显达项目管理咨询有限公司	上海言庆广告传播有限公司
上海双北机械有限公司	上海睿尊自动化有限公司	上海传伺电气有限公司
上海张轩贸易有限公司	上海铁甲国际货物运输代理有限公司	上海琦东幕墙装饰工程有限公司
上海艺悠扬商贸有限公司	上海豪艺莱冷弯型钢有限公司	上海精盈医疗器械有限公司

上海心宜保洁服务有限公司	上海悦盈电气设备安装有限公司	上海智埃烨金属材料有限公司
上海天麟粉体化工有限公司	上海创然实业有限公司	上海中嘉后勤服务有限公司
上海古曼环保技术服务部	上海市复建包装有限公司	上海力彬塑胶有限公司
上海嘉定锦江汽车服务有限公司	上海北斗投资管理有限公司	上海创鸣激光设备厂
上海佩恩内贸易有限公司	艾莫基计算机软件服务(上海)股份有限公司	杭州交联电力设计股份有限公司上海分公司
上海阜熙贸易商行	上海祥湾纺织服装有限公司	上海首兴金属材料有限公司
上海先维过滤设备厂	上海均力金属制品有限公司	上海山洋润滑油有限公司
上海鸿令金属制品有限公司	上海古河化工有限公司	上海博师通电器有限公司
上海磊成物业管理有限公司	上海同明土木工程有限公司	上海沪嘉通讯工程有限公司
上海博众测量技术有限公司	上海缔码耘信息科技有限公司	上海金燃新能源科技有限公司
上海嘉瑞通风设备有限公司	上海格奥普逊食品有限公司	上海元动贸易有限公司
上海关照国际贸易有限公司	上海铸鎏商贸有限公司	上海帆诚建筑工程有限公司
上海启坤项目管理有限公司	新昊家具(上海)有限公司	上海旌苹起重设备有限公司
上海汇永会计师事务所有限公司	上海碧州环保设备工程有限公司	上海量泰信息技术有限公司
上海云飞酒业有限公司	上海品为商贸有限公司	上海希伯自控技术有限公司
上海通瀚照明电器有限公司	上海天枢创轶实业有限公司	上海三柱特种包装材料有限公司
上海绿洲资产经营有限公司	上海盈实精密模塑厂	上海智沁感应加热设备有限公司
上海杰服自动化工程有限公司	上海展富交通设施工程有限公司	上海潜励公共关系策划有限公司
上海席盛贸易有限公司	上海冉盛包装材料有限公司	上海博感电子科技有限公司
上海知儿电子有限公司	上海枫茂和旭水务工程咨询有限公司	上海颐德企业管理有限公司
上海菊苑物业管理有限公司	上海昕江船舶修理服务有限公司	上海睿善机电设备有限公司
上海王家沙食品有限公司	上海新城万嘉物业服务有限公司	上海添新电子商行
上海兴羽源液压制品有限公司	上海银波水务工程设计有限公司	上海谦灵实业发展有限公司
上海沛文实业发展有限公司	上海欧来节特机电设备有限公司	上海申荟珠宝有限公司
上海利扬金属制品有限公司	上海和于道文化传播有限公司	上海弘腾贸易有限公司

上海众英塑料包装材料有限公司	上海凯悦文化用品有限公司	上海筱达工贸有限公司
上海隆润动力机械有限公司	《中国激光》杂志社有限公司	上海良怡建筑材料有限公司
上海欧枫贸易有限公司	上海景锐印务有限公司	上海艾诗卡企业管理咨询有限公司
上海都品建筑设计有限公司	上海溪海贸易有限公司	上海志驭防爆电气设备有限公司
上海磊顿工贸有限公司	上海郁乐机电设备安装工程有限公司	上海伯周企业管理咨询有限公司
上海飓扬贸易有限公司	上海古馥国际贸易有限公司	上海金堃实业有限公司
上海易祥服饰有限公司	上海怡亚通熙宝供应链管理有限公司	上海景曦园林景观工程有限公司
上海立博医疗科技设备有限公司	上海日珀贸易有限公司	上海零触感文化工作室
上海艾沙韦企电器有限公司	上海吉若思投资管理咨询有限公司	上海宅力组建筑工程有限公司
上海及睿办公系统有限公司	江苏兴港建设集团有限公司上海第一分公司	诺齐拉（上海）润滑油有限公司
上海慧恩人力资源管理有限公司	上海旭安医疗器械有限公司	上海正阳泡绵有限公司
上海杜朗传动技术有限公司	上海鑫帛建筑装饰工程有限公司	上海迪含塑料制品有限公司
上海信容实业有限公司	上海电光文化传播有限公司	上海展濠国际货运代理有限公司
上海易帝开关设备有限公司	上海众隆模具有限公司	上海易广文化传媒有限公司
上海坤谐企业发展有限公司	上海浩凡哲工贸有限公司	浙江智通科技工程有限公司上海嘉定分公司
上海天翔知识产权代理有限公司	上海亚前自动化系统工程有限公司	上海广设信息科技有限公司
上海特又实业有限公司	上海嘉为信息技术有限公司	善技精密模型（上海）有限公司
上海微垣电子有限公司	上海隆宸建筑工程技术咨询有限公司	上海松途建设工程有限公司
上海嘉定佳晨机械厂	上海全猎企业管理咨询有限公司	上海三标标准件制造有限公司
上海嘉建汽车修理有限公司	上海云语企业管理有限公司	上海颖航电子科技有限公司
上海雨创实业有限公司	上海学石文化发展股份有限公司	上海琪睿建筑工程有限公司
上海凯锐斯生物科技有限公司	上海左岸芯慧电子科技有限公司	上海新空气实业有限公司
上海百若萌文化传播有限公司	上海威世兰海科技有限公司	上海凯靓电子有限公司
上海悦才陶瓷有限公司	上海晨洋化工有限公司	上海尤科电气有限公司
上海桂通货物运输代理服务部	上海懋余商贸有限公司	上海昊鑫建筑工程有限公司

上海里夏贸易有限公司	上海联捷珀圣化工有限公司	上海嘉隆物业管理有限公司
上海谦祥智能科技有限公司	上海瑞蓓丝国际贸易有限公司	上海腊粤菜文化艺术策划有限公司
上海浩灵磁电器件有限公司	上海长泰储运有限公司	上海晖哲通讯科技有限公司
上海昕泰机电设备有限公司	上海汉冶钢铁物资有限公司	上海适懿文化发展中心
上海银厦设计装潢工程有限公司	上海项腾信息技术有限公司	上海华桓电子科技有限公司
上海友万商务咨询有限公司	魔兔智能科技(上海)有限公司	上海诸基建筑工程有限公司
上海德馨纺织品有限公司	上海珑析仪表有限公司	上海民原科技有限公司
上海聚臣电子科技有限公司	上海今山诚生物科技有限公司	上海微宝金属制品有限公司
上海元格贸易有限公司	上海卡克工控设备有限公司	上海紫锦船务有限公司
上海雄志制冷工程有限公司	上海伊恩餐饮服务有限公司	上海韬正科技有限公司
上海庆达工业气体充装有限公司	上海石银汽车科技发展有限公司	上海和潮艺术装饰材料有限公司
中准会计师事务所(特殊普通合伙)上海分所	上海衡驰包装材料有限公司	上海真惠餐饮管理有限公司
上海三佑科技发展有限公司	上海湖杨科技有限公司	上海欣国金属制品有限公司
江苏苏信房地产评估咨询有限公司上海分公司	上海廷振轴承有限公司	上海庆通投资管理咨询有限公司
上海创鸿纺织有限公司	盈渠实业(上海)有限公司	上海永银装饰工程有限公司
上海邯宝工贸有限公司	上海义德电气设备有限公司	上海木玺进出口贸易有限公司
上海阳格自动化科技有限公司	上海予迈金属材料有限公司	上海智豪文化传播有限公司
上海威库电子商务有限公司	上海携鑫工贸有限公司	又源实业(上海)有限公司
上海番安机电安装工程有限公司	上海嘉劲起重设备安装维修有限公司	上海晨东市政绿化工程有限公司
上海捷创物资经营部	上海嘉定区菊园房地产开发有限公司	上海祥熙机电设备有限公司
上海轩悦视听设备有限公司	上海资律投资中心(有限合伙)	上海时待电气设备有限公司
上海陕量螺纹工具有限公司	上海工致电器有限公司	上海修束电子有限公司
上海普协电气设备安装工程有限公司	上海海漾软件技术有限公司	上海彤昌商贸有限公司
上海霖杰模特儿经纪有限公司	上海鼎立影业有限公司	上海嘉定汇城玻璃钢厂
上海瑞网文化传播有限公司	上海希诺家庭用品有限公司	上海归即机械科技有限公司

上海蓝丰服装有限公司	上海佑卓信息科技有限公司	上海应谱科技有限公司
上海谣润电子有限公司	上海乾拾企业管理咨询有限公司	上海顺河通信工程有限公司
上海韧通焊接设备厂	上海立格仪表有限公司	上海颐阳机电科技有限公司
潇锋（上海）投资发展有限公司	上海澳聪文化传播有限公司	上海点映文化传播有限公司
上海嘉帛系统集成有限公司	上海弘赫投资管理有限公司	上海佑觅土方工程有限公司
上海兴琦电子有限公司	上海苍枫教学设备有限公司	施一电气科技（上海）有限公司
上海杰逸照明科技有限公司	上海华奋食品销售有限公司	上海德克莱信息科技有限公司
上海威王服饰有限公司	容冉（上海）安装工程有限公司	上海索桥生物科技有限公司
上海鸿靓机械设备有限公司	上海中盛远泰幕墙装饰有限公司	逸堡（上海）实业股份有限公司
上海迈克沟槽管件有限公司	上海宽信机械设备有限公司	上海泰煦沪五金机电设备有限公司
上海兆德投资管理有限公司	上海华录机械设备销售有限公司	上海宗楸合金有限公司
上海纪衡数码科技有限公司	上海海煦工业装备有限公司	上海杰伶文化传播有限公司
上海大晔通建材发展有限公司	上海隆嘉电气配套设备有限公司	上海欣理工贸发展有限公司
上海臣光化工制品有限公司	上海昆仲装饰工程有限公司	上海铂挚商务咨询有限公司
再晨电子科技(上海)有限公司	上海洋光石油化工有限公司	上海举乐实业有限公司
上海斯元广告有限公司	上海桂创化工用品经营部	上海都胤建筑工程有限公司
上海胜桥建设工程有限公司	上海天楷石墨有限公司	上海携世材料科技发展有限公司
上海博赫管理咨询有限公司	上海融锦广告有限公司	统睿电子（上海）有限公司
上海纯德堂道具制作有限公司	上海上慧健康管理顾问有限公司	上海吉航智能科技有限公司
上海盈安加油站有限公司	上海大黍保信息技术有限公司	上海瑞芙特建材有限公司
上海沃强机械科技有限公司	上海云峰医疗用品有限公司	上海信岩文化传播有限公司
上海鸣朔文化传播有限公司	上海嘉定程纬电磁科技有限公司	上海仲彩塑胶制品有限公司
上海天灵真空开关有限公司	上海瀚儒冷冻设备有限公司	上海亮楚物业管理有限公司
上海赛安实业有限公司	上海君策文化传播有限公司	上海富经环保科技有限公司
上海瑞东会务服务有限公司	上海惟道实业有限公司	上海志煜精密机械有限公司

上海伦瑞国际贸易有限公司	上海久丽节能环保科技有限公司	上海轻灵工业机械有限公司
上海巧梅贸易有限公司	上海熙宝酒业有限公司	上海岸颜生物科技有限公司
上海思世投资管理有限公司	上海屹腾机械有限公司	上海荣渠化工有限公司
上海亚特塑料制品有限公司	上海赛巴环保技术有限公司	上海磁龙机电设备有限公司
上海复出劳务管理有限公司	乐记实业(上海)有限公司	上海意宁广告有限公司
上海墨承广告有限公司	上海理顾金融信息服务有限公司	上海存浩机械制造有限公司
上海星乐石油制品有限公司	上海坤晶电子科技有限公司	上海万起电子科技有限公司
上海潜丰木业有限公司	上海黎献建筑工程造价咨询服务中心	上海壹隆汽车租赁服务有限公司
上海富屹投资有限公司	英之堂(上海)商务咨询有限公司	上海雨韵展览展示服务有限公司
上海旭真商贸有限公司	上海策连投资咨询有限公司	上海青萱园艺有限公司
上海罗中科技发展有限公司	上海益若施信息科技有限公司	上海千年塑胶型材有限公司
上海宾乐热能科技有限公司	上海逸文家具有限公司	晶宏生物科技(上海)有限公司
上海裕欣珑餐饮管理有限公司	上海展翼印刷有限公司	上海帅鹏商贸有限公司
上海嘉定市政工程养护有限公司	上海聚沅纸品包装有限公司	上海睿时生物科技有限公司
上海联镭激光科技有限公司	上海超瀚信息科技有限公司	上海翊琛精密五金有限公司
上海睿目广告有限公司	上海圣荣纺织品有限公司	上海弘鹤科技发展有限公司
上海杰瀚商贸有限公司	上海俊闵信息科技有限公司	上海古甄贸易有限公司
上海徽之度照明科技有限公司	上海颐星电子有限公司	盛翟网络科技(上海)有限公司
上海润源电力工程有限公司	上海红嵒印务技术有限公司	上海沪嘉混凝土制品有限公司
上海强岩贸易有限公司	上海杰本机械设备有限公司	上海维誉塑胶模具有限公司
汉恒生物科技(上海)有限公司	上海玉玠信息技术有限公司	傲视路演展示工程(上海)有限公司
依蒿希(上海)管道控制系统有限公司	上海常宏土木建筑有限公司	上海盛岚塑料包装厂
上海顺嘉标准件制造有限公司	上海聚赣机电设备有限公司	上海鼎誉贸易有限公司
上海缔邑文化传媒有限公司	上海睿质建筑规划设计事务所(普通合伙)	上海闻哲文化传播工作室
上海崇品商贸发展有限公司	上海亘龙国际贸易有限公司	上海骄星广告有限公司

上海元久网络科技有限公司	上海欧睿广告有限公司	上海零零漆塑胶制品有限公司
上海骏灏实业有限公司	上海巴卡电子科技有限公司	上海渔耘企业管理咨询事务所
上海柏琛机电科技有限公司	上海方时机电设备有限公司	上海金朗化工有限公司
上海力企信息科技有限公司	弦波贸易(上海)有限公司	上海东介企业咨询服务中心
上海青义印刷器材有限公司	上海当天广告有限公司	上海菊城环卫作业服务有限公司
上海定跨电子科技有限公司	上海德贊企业管理服务部	上海军茹餐饮有限公司
上海源谷电子科技有限公司	上海聚护安防设备有限公司	上海尚贏金属材料有限公司
上海卓呈酒店管理股份有限公司	上海传易商务咨询有限公司	上海璞仪广告有限公司
上海弗兰广告有限公司	上海荔园装饰工程有限公司	上海桓茂制管有限公司
上海网峰景观工程有限公司	上海畅玩文化传播有限公司	上海另美广告传媒有限公司
上海东方食品有限公司	上海淳泰自动化系统有限公司	置能机械(上海)有限公司
上海传广广告传播有限公司	上海千惠建筑工程有限公司	上海争天通讯技术有限公司
上海冉鑫纺织品经营部	上海天为环境科技发展有限公司	上海快视数码影像有限公司
上海聪皖机电设备有限公司	上海满誉机械基础件有限公司	上海安臻企业管理有限公司
上海汉田机电科技有限公司	浙江沁箭建设有限公司上海第一分公司	上海无忧汽车驾驶服务有限公司
浙江昉寅科技有限公司上海分公司	上海晨测通信技术有限公司	上海森贝自动化科技有限公司
上海东方专利商标代理有限公司	上海都兰餐饮管理有限公司	上海琼雁纸业有限公司
上海汇珠树脂有限公司	上海尊朗家具装饰有限公司	上海后邑建筑规划设计有限公司
上海劳凯制冷电气科技有限公司	上海鼎集包装材料有限公司	上海悦强金属制品有限公司
上海彼上投资管理有限公司	上海轶煊数码科技有限公司	上海丹其克外贸有限公司
上海弘弢氏工贸有限公司	上海纪希展览展示服务有限公司	上海烨威国际贸易有限公司
上海嘉红食品有限公司	上海尘光园林景观工程有限公司	如亮(上海)电子科技有限公司
上海卓盈机电设备有限公司	上海宝坤贸易有限公司	上海施光实业有限公司
上海东芳木锯业有限公司	上海泰大壮临贸易有限公司	世刊(上海)工程技术有限公司
上海锦漪花卉园艺有限公司	上海贝睿新材料科技有限公司	上海霖露景观工程有限公司

	上海阳悦装饰工程有限公司	上海浙楚信息科技有限公司	上海霍成流体设备有限公司
	上海盛坚机械工具有限公司	上海旭基实业有限公司	上海赢唯公关策划有限公司
	上海沪帝木业有限公司	上海远洲核信软件科技股份有限公司	上海昱昊企业管理咨询有限公司
	上海励安会展策划有限公司	上海重瑞投资管理有限公司	上海含美包装材料有限公司
	上海洪良塑料制品有限公司	上海秀原投资管理有限公司	上海威田五金有限公司
	上海平允市政工程有限公司	上海睿想信息科技有限公司	上海市嘉定无线电元件厂
	上海龙卉建筑安装工程有限公司	英凯营养食品科技(上海)股份有限公司	上海泉绮水务工程设计有限公司
	上海复勒液压设备有限公司	上海新佑图文制作中心(有限合伙)	上海欣祥机电设备有限公司
	上海系佳包装材料有限公司	上海赫典模型设计有限公司	上海聚沫广告有限公司
	上海誉鸿企业管理咨询事务所	上海维真商务咨询有限公司	上海大彤建筑设计有限公司
	上海倍崧添贸易有限公司	上海博骐电器材料有限公司	上海麦秀网络科技有限公司
	上海复骋管理咨询有限公司	上海境凡保洁服务有限公司	上海小腰信息科技有限公司
	上海欣久焊接材料有限公司	上海飈翼紧固件有限公司	上海盟资电气有限公司
	上海信戴造价咨询有限公司	上海豪玉杰建筑工程有限公司	湛江市建筑工程集团公司上海分公司
	上海路捷道路工程施工有限公司	上海浩字广告有限公司	上海吉索酒店管理有限公司
	上海皇诺电子科技有限公司	上海虾轩餐饮管理有限公司	上海品固检测设备有限公司
	上海郁金香酿造有限公司	上海轩特企业管理咨询有限公司	南通亨通建筑装饰安装有限公司上海分公司
	上海申标包装制品有限公司	上海淳福装饰设计有限公司	上海龙骏科技有限公司
	上海君灵建筑装潢有限公司	上海嘉路木业有限公司	上海富祥液态气体有限公司
	维帧(上海)化工有限公司	上海音诺文化传播有限公司	上海天灵输配电设备有限公司
	上海斯凡建筑设计有限公司	上海健展电器有限公司	冀图(上海)家庭服务有限公司
水之园	众途(上海)企业管理咨询有限公司	上海光裕汽车空调压缩机有限公司	上海豪颐来楼宇配套设备有限公司
	上海索蓝企业管理咨询有限公司	上海悦宝建筑工程有限公司	上海润东机电科技有限公司
	上海啸博市场营销策划有限公司	上海哲润建筑装饰有限公司	上海孙品海酒店
	申通南车(上海)轨道交通车辆维修有限公司	上海新康电子有限公司	北京雅昌艺术图书有限公司上海分公司

上海效众物业管理有限公司	上海锦习餐饮有限公司	上海恩禧精密机械设备有限公司
欣宝科技(上海)有限公司	上海艺蓝电动科技有限公司	上海志宇环保设备有限公司
上海华东计算技术研究所实验工厂	上海华东电脑股份有限公司	上海立果混凝土构件有限公司
上海地铁第二运营有限公司	中康建设管理股份有限公司上海分公司	上海豪彬广告有限公司
上海贝成物业管理有限公司	上海大赢企业登记代理有限公司	上海嘉跃货物运输代理有限公司
上海汇龙园林绿化建设工程有限公司	上海聚睿劳务有限公司	上海晓叶市政工程有限公司
上海莱赫建筑工程有限公司	上海椿华汽车技术有限公司	上海检猎科技服务有限公司
上海三元乳业有限公司	上海沁苑生态园艺有限公司	上海熠炯财务咨询有限公司
上海昶嘉建筑工程有限公司	上海凯凭建筑工程有限公司	上海道邑建筑设计有限公司
上海凡达利艺术工程有限公司	上海祁尔塑胶有限公司	上海中灿货物运输代理有限公司
上海嘉定昂立智立方教育培训有限公司	上海雨化建筑工程有限公司	上海鼎典展览展示有限公司
上海特略精密数控机床有限公司	上海金沁律师事务所	上海全众机械有限公司
上海嘉惠包装有限公司	上海鑫佳包装材料有限公司	祯官家具(上海)有限公司
上海欧晶建筑工程有限公司	上海祝君电力设备安装有限公司	上海金好尔保健食品有限公司
上海靖烨车辆零部件有限公司	上海一津测试技术有限公司	上海亿建工程管理咨询事务所
上海年健投资管理有限公司	上海安注建筑设计咨询有限公司	上海鸿汇实业有限公司
上海袁康装饰工程有限公司	上海华中实业(集团)有限公司	上海达钰金属制品有限公司
上海嘉定工业设备安装有限公司	上海嘉苑铝塑门窗有限公司	上海大众嘉定污水处理有限公司
上海嘉聘实业有限公司	上海华昇精密机械科技有限公司	上海馥都市政工程有限公司
趣迦(上海)建筑设计咨询有限公司	上海海乔企业管理有限公司	上海景联物业管理有限公司
上海懿峰资产管理有限公司	上海雅清保洁服务有限公司	上海绿地宏伟汽车销售服务有限公司
上海百信广告有限公司	上海光裕汽车空调压缩机股份有限公司	中电科软件信息服务有限公司
上海博西力合金材料有限公司	上海易可文化发展股份有限公司	上海永淳环保科技有限公司
中国电子科技集团公司第三十二研究所	上海微事信息科技有限公司	上海玺泰商贸发展有限公司
上海迎科工程技术服有限公司	上海申舟物流股份有限公司	上海久澄环境工程有限公司

北水湾	上海美溢印务科技有限公司	上海嘉检交通安全咨询服务有限公司	上海欣逸园艺场
	上海发兆电工机械有限公司	上海怡然纸制品有限公司	上海嘉艺塑料制品有限公司
	上海易可文化发展有限公司	上海进新财务咨询有限公司	上海双丞广告有限公司
	上海宏尊金属材料有限公司	奕兴（上海）贸易有限公司	上海康容环卫工程设备有限公司
	上海安尔信医疗器材有限公司	上海华验精密机电科技有限公司	上海荣徕环境科技发展有限公司
	上海乾乾集装箱维修有限公司	上海界兆建筑工程咨询有限公司	上海定华塑料制品有限公司
	上海虞鑫广告装饰工程有限公司		
北水湾	上海北定企业管理有限公司	上海京威投资管理有限公司	上海宗越商务咨询事务所
	上海臣臣市场营销策划工作室	上海嘉定交运有限公司	上海伽玛星实业有限公司
	上海滨都市政工程有限公司	上海嘉定长途客运场站管理有限公司	伽玛星医疗科技发展（上海）有限公司
	上海络怡投资管理有限公司	上海涌屹建筑装饰有限公司	裔诺工业设备技术（上海）有限公司
	上海名观物业管理有限公司	上海少哲资产管理有限公司	

## 附件4 其他业务资料

### 1. 三家经济城公司简介

#### 上海菊园经济发展中心

上海菊园经济发展中心成立于 1997 年 4 月，位于上海市嘉定区菊园新区，是一所集体所有制经济城，直属上海市嘉定区菊园新区管理委员会。

经过十几年的努力奋斗，上海菊园经济发展中心从成立当年上缴税收 305 万元，到 2004 年，税收突破 1 亿，到 2011 年，税收达到 7 个亿，实现了一次又一次超越。2010 年正式落成的北水湾大厦，成为菊园新区地标性建筑，作为物联网科技企业孵化器，为菊园新区科技产业的集聚走出了第一步。菊园经济发展中心已成为上海地区公司注册诚信、专业、综合实力强的经济小区之一。

菊园经济发展中心所依托的菊园新区，正处于“科技引领转型、创新驱动发展”的转型发展关键期，地处上海张江高新嘉定园，科研院所集聚，科技企业集聚，拥有科技企业孵化器、物联网中心产业园以及中科感知高科技产业园，已初步形成了以物联网科技为特色、结构合理、可持续发展的产业体系，是孵化能力显著、科技型中小企业集聚的创新创业基地。

菊园经济发展中心将在菊园新区党工委、管委会的领导下，在世界经济发展的浪潮中，不断完善各项管理制度，引入服务竞争观念、经济效益观念、人才观念及信息观念，逐步建立现代化的管理体系，运用制度化、专业化的管理措施，调整产业化发展方向，成为自主创新发展的现代化服务企业。

#### 上海水之园经济城有限公司

上海水之园经济城成立于 2004 年 2 月 16 日，位于嘉定区环城路 601 号。公司运作规范，服务专业、拥有资深的专业队伍，凭借多年实际经验，及严谨、细致、科学的管理，多种资源的合理配套运用，为广大客户提供注册办证、代理记账、税务咨询、房屋信息咨询、财务咨询、创业指导等一条龙服务。

## 上海北水湾投资发展有限责任公司

上海北水湾投资发展有限责任公司成立于 2007 年 10 月 17 日，主要经营范围为实业投资，房地产开发，物业管理，商务咨询，企业管理咨询，招商引资，企业登记代理，横向经济联合，建材、装潢材料、百货、金属材料、针纺织品、汽配的销售等。

### 2. 相关政策文件

#### 《上海市人民政府贯彻国务院关于进一步促进中小企业发展若干意见的实 施意见》

(沪府发〔2010〕11号)

各区、县人民政府，市政府各委、办、局：

中小企业是国民经济和社会发展的重要力量，是上海率先转变经济发展方式、实现科学发展的重要基础。进一步促进中小企业发展，是中央的重要决策。必须充分发挥市场机制和政府扶持的作用，更加关注民营、无主管部门中小企业的发展，更加关注科技型、创新型、成长型中小企业的培育，更加关注初创、小型微利企业的生存，更加关注中小企业在新兴领域、新型业态中的成长，更好地促进本市中小企业健康、持续和创新发展。为此，现结合实际，就贯彻《国务院关于进一步促进中小企业发展的若干意见》(国发〔2009〕36号)提出如下实施意见：

##### 一、进一步营造有利于中小企业发展的良好环境

###### (一) 营造公平的中小企业发展环境

推动本市促进中小企业发展的立法工作。(市政府法制办、市经济信息化委)

营造有利于中小企业发展的公开、公平、公正的政策环境。发挥市场配置资源的功能，支持中小企业公平享受各项企业扶持政策，公平获取各类社会资源，公平参与各类重大项目。(市发展改革委、市经济信息化委、市科委、市商务委)

进一步减轻中小企业社会负担，规范执收行为，继续清理整顿涉及中小企业的收费，严格执行收费项目公示制度。全面实行中小企业缴费登记卡制度，完善价格违法投诉举报制度，市、区县政府设立中小企业负担举报电话。（市物价局、市监察局、各区县政府）

支持中小企业参与国企开放性、市场化重组。聚焦装备、汽车、电子信息、医药、纺织、化工等产业领域，按照公平原则，围绕做强做大企业和发展的产业的目标，支持中小企业以参股或控股方式，进行跨区域、跨所有制的市场重组。（市国资委、市经济信息化委）

## （二）加大财税扶持力度

完善中小企业财政扶持政策，加大对中小企业发展的资金支持力度。中小企业发展专项资金主要用于支持中小企业技术改造、鼓励中小企业发展与创新、提高中小企业经营管理水平、改善中小企业融资环境、扶持中小企业服务体系和服务平台建设等。其中用于小企业的专项资金比例不低于三分之一。（市经济信息化委、市财政局）

现有支持企业发展的相关专项资金要适当向中小企业倾斜，原则上不低于三分之一。发挥财政资金的引导作用，带动社会资金推动中小企业发展。各区政府要加大对中小企业的支持力度，相应设立中小企业发展专项资金。（市经济信息化委、市发展改革委、市科委、市商务委、市财政局、各区县政府）

落实国家税收优惠政策。2010年1月1日至12月31日，对年应纳税所得额低于3万元（含3万元）的小型微利企业，其所得减按50%计入应纳税所得额，按20%的税率缴纳企业所得税。对于中小企业投资国家鼓励类项目，除《国内投资项目不予免税的进口商品目录》所列商品外，所需的进口自用设备以及按合同随设备进口的技术及配套件、备件，免征进口关税。中小企业缴纳城镇

土地使用税确有困难的，可按有关规定向市地税局提出减免税申请。中小企

业因有特殊困难不能按期纳税的，可依法申请在3个月内延期缴纳。严格执行税收征收管理法律法规，不得违规向中小企业提前征税或者摊派税款。（市地税局、市财政局）

### （三）优化小企业创业环境

继续落实《上海市人民政府关于进一步做好本市促进创业带动就业工作的若干意见》（沪府发〔2009〕1号），进一步优化政府服务，简化注册程序，扩大出资方式，提供创业场地便利；增加创业扶持的资金投入，加大小额贷款担保、大学生科技创业基金等融资支持的力度；支持发展各类创业园区，充分发挥创业孵化作用；普及开展创业意识教育，加强创业培训与能力提升；大力培育创业主体，拓展创业空间，完善创业服务，弘扬创业精神，营造有利于创业的社会氛围。完善鼓励科技创业的相关政策，加强科技企业孵化器建设，支持科研人员、高校毕业生等创办企业，强化科技创业。支持初创企业的发展。（市人力资源社会保障局、市工商局、市科委、市财政局、市教委）

## 二、支持中小企业参与“四个中心”建设

### （四）鼓励中小企业参与上海国际金融中心建设

鼓励民间资本投资银行、证券、保险、基金、信托、金融租赁、消费金融等金融行业；大力发展私募股权投资基金、风险投资、担保、典当、小额贷款公司等融资性服务机构；鼓励中小企业开展为金融业服务的会计审计、法律服务、资产评估、信用评级、投资咨询、金融咨询、金融外包服务等业务。（市金融办）

### （五）鼓励中小企业参与上海国际航运中心建设

鼓励中小企业参与航运产业发展，开展游轮（艇）经济、货物运输、船舶租赁、拖船作业等业务；参与现代航运服务业发展，开展航运融资、海损理算、航运交易、航运咨询、公证公估、航运保险经纪等业务；参与航运辅助服务业发展，开展码头服务、仓储服务、船舶代理、货运代理、报关服务、内陆运输服务、船

舶供应服务、船员劳务中介等业务。(市建设交通委、市金融办、市口岸办)

#### (六) 鼓励中小企业参与上海国际贸易中心建设

鼓励中小企业参与商品货物流通相关产业发展，开展商品流通、批发、交易、口岸贸易等业务；参与商业购物相关产业发展，开展连锁经营、商务楼宇、商业零售等业务；参与贸易服务相关产业发展，开展商检、报关、理赔、会计、物流、会展服务、旅游经济、电子商务、采购中心及展贸平台建设等业务。(市商务委、市经济信息化委)

对符合条件、具有鉴证职能、从事代理业务的中介服务机构，其取得的全部收入可按规定在扣除支付给协作方的相关费用后计征营业税。对专业从事广告代理、货运代理、保险代理、报关代理的中介服务机构，其取得的收入可按规定在扣除支付给有关单位的费用后计征营业税。对举办或承办会展业务的中介服务机构，其直接向参展商收取的全部价款和价外费用可按规定在扣除支付给第三方的有关费用后计征营业税。降低对广告发布业务征收文化教育事业建设费的费率，合理确定征收范围。(市地税局、市财政局)

#### (七) 支持中小企业发展高新技术产业

发挥科技型中小企业创新能力强、运营机制灵活的优势，鼓励其发展高新技术产业，聚焦重点项目，形成产业化基地；加强专业对接，鼓励中小企业在新能源、民用航空制造业、先进重大装备、生物医药、电子信息制造业、新能源汽车、海洋工程装备、新材料、软件和信息服务业等领域加快发展。(市经济信息化委、市科委)

#### (八) 支持中小企业发展新兴产业

重点发展节能环保、现代农业、高端制造等列入国家和上海新兴产业目录的产业。支持创新型中小企业发展信息化与工业化融合催生的新型业态。重点发展下一代互联网技术、宽带移动无线技术、电子商务、网络信息服务、网络游戏、

数字出版等互联网产业；重点发展智能变电站、新能源接入系统等电力电子、电力储能系统、智能电表及家域网、高温超导、特高压输变电设备、IC 和 IT 通信及软件等智能电网产业；重点发展芯片、传感器、识读设备、中间件、传输网络、应用服务等物联网产业；聚焦发展制造业专业服务、融资租赁、节能服务等生产性服务业；聚焦发展嵌入式软件、工业软件等软件业和电信、广电等信息服务业；聚焦发展工业设计、时尚设计、软件动漫设计等时尚创意产业；聚焦发展世博科技在世博会后相关产业的应用。经认定的符合条件的动漫企业自主开发、生产动漫产品，可申请享受国家鼓励软件产业发展的有关增值税和所得税优惠政策；动漫企业自主开发、生产动漫产品，涉及营业税应税劳务的，可按规定范围暂减按 3% 的税率征收营业税。（市经济信息化委、市发展改革委、市农委、市地税局、市财政局）

#### （九）支持中小企业提高创新能力

支持中小企业技术中心建设。加强中小企业知识产权保护，培育中小企业成为知识产权示范企业。依托研发公共服务平台等载体，支持中小企业技术创新，促进各类研发资源向中小企业开放。帮助中小企业提高创新能力，支持中小企业承接科研成果项目，推动科技创新与技术标准研发的良性互动，促进中小企业科技成果的转化和产业化。大力推进中小企业技术改造、节能减排和清洁生产。对纳入环境保护、节能节水企业所得税优惠目录的投资项目，按规定给予企业所得税优惠。加强中小企业标准体系建设，鼓励企业采用国际标准和国外先进标准，培育标准化示范企业，鼓励并资助中小企业承担制定国际、国家和行业标准的项目。（市经济信息化委、市科委、市质量技监局、市教委、市知识产权局、市地税局）

#### （十）鼓励中小企业向“专、精、特、新”方向发展

继续推进中小企业百千万成长工程，支持中小企业为支柱产业专业化配套。

到 2012 年，科技小巨人企业达到 200 家左右；细分行业领先，具有“专、精、特、新”特点的成长型中小企业达到 1000 家左右；中小型高新技术企业达到 2500 家左右。对经认定为国家重点扶持的高新技术企业的中小型企业，减按 15% 的税率征收企业所得税。（市科委、市经济信息化委、市地税局、市财政局）

### 三、切实缓解中小企业融资困难

#### （十一）拓宽中小企业直接融资渠道

深化中小企业改制上市培育工程，健全市、区县中小企业改制上市培育工作机制，协调解决中小企业改制上市过程中遇到的问题，落实有关税收优惠政策，鼓励区县对中小企业改制上市相关费用给予资助。按国家统一部署，加快多层次资本市场建设，培育和规范发展产权交易市场，探索建立非上市公司股权转让市场，推动张江高科技园区企业进入代办股份转让系统。到 2012 年，重点推进 200 家中小企业改制，力争在各类资本市场上市的中小企业达到 100 家左右。（市经济信息化委、市科委、市金融办、市地税局）

大力发展战略性新兴产业、私募股权投资等各类投资机构，鼓励向本市高新技术企业及科技成果转化项目投资。发挥市创业投资风险救助专项资金的作用，通过政府支持，鼓励创业投资机构自愿提取风险准备金，用于化解创业投资风险。引导社会资金聚焦于本市高新技术产业化和现代服务业领域的中小企业，加大对中早期创业型、创新型和成长型企业的投资力度。（市发展改革委、市科委、市金融办、市财政局、市地税局）

推进中小企业发行集合债券和集合票据，开展中小企业信托融资试点，并对相关费用给予资助。（市经济信息化委、市发展改革委、市财政局）

#### （十二）改善中小企业间接融资服务

鼓励各银行按银监会要求，尽快建立小企业金融服务专营机构，完善中小企业授信业务制度，提高贷款审批效率，创新金融产品和服务方式，推进小企业信

贷网络服务平台建设，鼓励开展中小企业并购贷款业务，逐步推广股权质押融资、知识产权质押融资、保单质押融资、供应链融资和贸易融资等方式，逐步提高小企业中长期贷款及信用贷款的规模和比例。建立小企业贷款风险补偿资金，对金融机构发放小企业贷款按增量给予适度补助，对小企业不良贷款损失给予适度风险补偿。（市金融办、市财政局、市经济信息化委）

深化小额贷款公司和村镇银行试点工作，鼓励向初创期企业提供融资服务，对符合条件的，给予利息补贴。（市金融办、市人力资源社会保障局、市财政局）

鼓励保险机构开展中小企业贷款保证保险等业务。鼓励融资租赁、典当等融资方式在中小企业融资中发挥积极作用。（市金融办、市商务委、市经济信息化委）

### （十三）完善中小企业融资担保体系

鼓励各区县财政出资，与开发区、产业基地和企业联合组建区域性中小企业融资担保基金和担保机构。鼓励中小企业自愿建立互保联保融资机制，规范发展商业性融资担保机构，扩大全市融资担保业务的受益面。（各区县政府、市金融办、市经济信息化委）

增强政策性担保机构资本实力，完善政策性担保机构担保资金补充机制。综合运用资本注入、再担保风险分担、风险补偿和奖励补助等多种方式，提高各类担保机构对中小企业的融资担保能力。落实好对符合条件的中小企业信用担保机构免征营业税、准备金提取和代偿损失税前扣除的政策。（市金融办、市经济信息化委、市财政局、市地税局）

为中小企业和担保机构开展抵押物和出质的登记、确权、转让等提供优质服务。（市规划国土资源局、市住房保障房屋管理局、市金融办、市工商局）

充分发挥信用产品在中小企业融资中的作用。加快中小企业信用服务平台试点，建立适合中小企业特点的信用征集、比对、评价和共享机制，不断完善中小

企业信用信息数据库建设。(市经济信息化委、市地税局、市工商局、市质量技监局、市人力资源社会保障局、市金融办)

#### 四、支持中小企业开拓市场

##### (十四) 支持中小企业拓展境内外市场。

支持中小企业参加境内外展会、开展各类体系产品认证和能力评定认可，鼓励运用电子商务开展经营活动，充分发挥中小企业国际市场开拓资金、中小外贸企业融资担保专项资金和出口信用保险的作用，提高中小企业市场开拓能力，增加市场交易机会。(市商务委、市经济信息化委、市财政局、市质量技监局)

加大对中小企业自主创新产品支持力度，完善本市重大技术装备首台（套）支持办法，鼓励中小企业申报市重大技术装备首台（套）业绩突破项目认定，支持中小企业首次订购或使用经认定的首台（套）业绩突破项目。(市经济信息化委、市发展改革委、市财政局、市建设交通委、市科委)

搭建合作交流平台，组织中小企业双向对接，鼓励中小企业加强与境内外企业的联合与协作。(市政府合作交流办、市经济信息化委)

##### (十五) 支持中小企业创建自主品牌

加大对中小企业品牌的培育力度，增强中小企业品牌意识，鼓励中小企业争创国际知名品牌、国家驰名商标和名牌产品、市著名商标和名牌产品。(市质量技监局、市工商局、市商务委、市经济信息化委、市财政局)

##### (十六) 加大政府采购支持中小企业力度

落实《上海市政府采购促进中小企业发展的暂行办法》(沪财库〔2009〕51号)，加大政府采购扶持中小企业力度，提高中小企业在政府采购项目的中标比例。(市财政局、市经济信息化委)

#### 五、推动中小企业提高经营管理水平

##### (十七) 加强对中小企业经营管理人员的培训

开展综合素质提升培训，提高中小企业经营管理者的管理水平、创新能力和社会责任意识，推动企业建立健全法人治理结构。（市经济信息化委）

（十八）引导中小企业诚信经营

加强中小企业诚信体系建设，支持企业诚实守信经营，提高运营透明度，履行社会责任，逐步提升企业信用等级。（市经济信息化委、市工商局、市地税局、市人力资源社会保障局、市质量技监局）

（十九）加快推进中小企业管理信息化

支持中小企业信息化建设。实施中小企业信息化应用推广工程，支持中小企业信息化公共平台建设，鼓励引导中小企业应用第三方电子信息平台开展产供销管理和交易活动，培育中小企业信息化应用示范企业。引导中小企业利用信息技术提高企业综合竞争力。（市经济信息化委）

（二十）引导中小企业提高质量管理

在“上海市质量金奖”中，专设“中小企业”组别，鼓励中小企业追求卓越，不断提高质量管理水平，增强核心竞争力。加强对中小企业应用先进质量管理方法的培训，提高企业经营质量。（市质量技监局）

## 六、完善中小企业工作和服务体系

（二十一）加强对中小企业工作的指导、协调，推动政策落地

成立由分管市领导牵头、相关委办局负责人参加的上海市促进中小企业发展工作领导小组，加强对本市中小企业工作的统筹规划、组织领导和政策协调。领导小组办公室设在市经济信息化委，由市促进中小企业发展协调办公室负责具体落实领导小组的部署，加强与市政府各职能部门的联系和业务对接，加强对全市促进中小企业发展工作的指导、协调和服务。（市经济信息化委）

市政府有关部门要在各自职责范围内，加强对中小企业的指导和服务，制定、宣传、解读和落实有关政策措施。

各区县要建立相应的组织机构和工作机制。

#### （二十二）建立全覆盖的中小企业服务体系

建立市、区县中小企业服务机构。市中小企业服务机构归口市经济信息化委，区县中小企业服务机构归口区县经委（经济信息化委），提供“一站式”服务，重点开展政策咨询、信息发布、情况反馈、政策建议、权益保障等服务工作。（市经济信息化委、各区政府）

进一步发挥各类社会中介组织和公共服务平台对中小企业发展的支持作用，支持中介组织壮大发展，多方联动，提高对中小企业的服务效率。（市经济信息化委、市商务委、市科委、市工商局、市发展改革委、市质量技监局、市社团管理局）

#### （二十三）建立中小企业统计监测制度

建立健全中小企业的分类统计、运行监测和分析发布制度。对规模及限额以上中小企业，开展经营运行情况跟踪监测。（市统计局）

各区县政府、市有关部门要结合实际，尽快制定实施本意见的细则或措施，并切实抓好落实。

上海市人民政府

二〇一〇年四月三日

## 关于进一步规范和完善本市区（县）财政扶持政策的意见

沪财预〔2010〕69号

自2008年市政府转发市财政局《关于进一步完善街镇财政体制规范财政扶持政策的意见》（沪府〔2008〕77号，以下简称“市政府77号文”）以来，各区政府高度重视，积极贯彻落实，在政府职能转变、突出政策聚焦、规范扶持政策等方面取得了明显成效。但同时，也存在一些需要进一步规范完善的问题，

主要是部分区（县）财政扶持政策重点不够突出、财政扶持资金管理不够规范，部分中心城区的街道财力保障未全部到位、招商职能未按要求完全剥离，某些财政扶持政策仍存在与企业缴纳税收直接挂钩等情况。为了进一步规范和完善本市区（县）财政扶持政策，结合当前“转方式、调结构、促发展”的新形势和从制度上防治腐败的工作要求，提出以下意见：

### 一、明确重点发展产业

各区（县）政府应根据市委、市政府关于率先转变经济发展方式，加快形成以服务经济为主的产业结构的要求，按照国家和本市明确的重点产业发展导向，结合编制“十二五”经济发展规划，提出加快产业结构调整、实现经济发展转型的目标。认真梳理、完善现有财政扶持政策，突出扶持重点，加大聚焦力度，着力支持发展现代服务业、先进制造业和高新技术企业、战略性新兴产业，严禁对高耗能、高污染、高危险企业以及空转商贸型企业和房地产企业实施财政扶持政策。

### 二、加强区级统一管理

各区（县）政府要加强对规范财政扶持政策工作的领导，制定切实可行的分阶段工作实施计划，按照规范化管理的要求对现有财政扶持政策区别不同情况进行调整完善，平稳过渡，形成各区（县）范围内统一的财政扶持政策，并明确财政扶持资金的拨付由区（县）财政统一办理，严格执行市政府 77 号文的各项规定和要求。在街道层面，进一步推进招商职能的剥离，真正实现职能的转变；在乡镇层面，积极推进“乡财区（县）管”改革，将乡镇财政扶持政策制定、财政扶持资金拨付的工作集中由区（县）财政统一实施。

### 三、规范财政预算管理

各区（县）财政部门要按照财政预算管理的要求，将财政扶持资金纳入部门预算管理，并建立相应的专项资金，制定专项资金管理办法，明确政策导向、分

配依据、申请条件等，规范扶持资金管理。在今年三季度启动的2011年预算编制工作中，各区（县）财政部门要重点作好部署，切实将有关工作要求落到实处，为下一步工作打好基础。

专项资金的具体使用，可综合考虑企业发展的实际需求，如产业调整、总部设立、外经外贸、科技创新、服务外包、专利申报、技术改造、职工培训、人才引进、促进就业、节能减排、融资担保等情况的需要，但不得与企业缴纳税收直接挂钩。

财政扶持资金全部实行国库直拨，不得用现金、现金本票、支票直接兑现扶持资金，也不得通过中介机构等各类单位转拨，进一步从源头上规范管理、防治腐败。

#### 四、加大基层财力保障

市财政局将按照市委、市政府的工作要求，进一步加大力度，支持区（县）推进财政扶持政策规范工作。在目前各区（县）部分乡镇已“乡财区（县）管”的基础上，今年逐步在面上全部推开，提高乡镇财政资金规范管理能力。通过完善“乡财区（县）管”激励办法，加大对乡镇的财力扶持。在市对区（县）的转移支付中，安排一定资金扶持财力薄弱街道，促进其招商职能尽快按要求剥离，确保基层组织履职所需经费。

#### 五、严格执行财税法规

对于各区（县）政府根据本区（县）产业发展重点，统一制定的财政扶持政策，由区（县）财政集中拨付给企业、明确专项用途及管理方式的财政性资金，企业可按国家有关规定作为不征税收入处理；凡不符合上述条件拨付给企业的资金，一律根据国家规定征收企业所得。

对于经发现查实仍然存在财政扶持资金与企业缴纳税收直接挂钩的，市财政局将按照《国务院关于纠正地方自行制定税收先征后返政策的通知》（国发〔2000〕

2号)等国家和本市的有关规定,扣减相关区(县)财力。

市财政局将会同市监察局、市审计局按照市政府77号文的要求,对各区(县)贯彻落实情况实施专项检查和审计。

根据市政府要求,市财政局与各区(县)财政局签订《规范财政扶持政策管理目标责任书》,确保中心城区的各区在2011年上半年将上述工作要求落实到位;确保郊区的各区(县)在2011年上半年将上述制度建设落实到位,2011年底前将上述工作要求落实到位。

上海市财政局

二〇一〇年八月九

## 关于进一步规范和完善本区财政扶持政策的意见

(嘉府发〔2011〕20号)

为加快政府职能转变,完善公共财政体制,根据《上海市人民政府批转市财政局关于进一步完善街镇财政体制规范财政扶持政策意见的通知》(沪府〔2008〕77号)和上海市财政局《关于进一步规范和完善本市区(县)财政扶持政策的意见》(沪财预〔2010〕69号)精神,结合本区实际,现就进一步规范和完善本区财政扶持政策提出如下意见:

### 一、确定财政扶持的重点和范围

按照国家、本市明确的重点产业发展导向以及相关产业扶持政策,结合“十二五”经济发展规划和“转方式、调结构、促发展”的要求,重点聚焦符合本区产业功能定位的现代服务业、先进制造业和高新技术产业、战略性新兴产业,严禁扶持高能耗、高污染、高危险企业,严禁扶持空转商贸型企业,严禁扶持房地产企业,不得对在本区范围内建筑施工的企业给予财政扶持政策。

#### (一)支持现代服务业发展

- 1、争创品牌：鼓励现代服务业企业争创自有品牌、商标、产品，不断提升服务能级。
- 2、优化人力资源：对现代服务业企业在引进高端人才、员工技能培训等人力资源优化方面进行扶持，不断提高服务业水平。
- 3、购房及房租补贴：促进现代服务业企业落户本区经认定的商务楼宇、现代服务业集聚区、文化信息产业集聚区等区域，推动产业聚焦。
- 4、孵化培育：培育中小型成长性的现代服务业企业通过开拓市场、优化产品等多种方式做强做大，提升区域服务业竞争力。
- 5、上市融资：重点支持大中型现代服务业企业拓展融资渠道、积极争取国内外改制上市，扩大服务业规模。
- 6、促进就业：对在社会公益事业、就业、慈善、和谐企业创建等方面做出突出贡献的企业予以奖励，以促进服务业企业综合发展。
- 7、技术创新：鼓励现代服务业企业积极利用国际先进的信息、通讯、网络、无线等技术，产学研合作，不断改进企业自身核心竞争力。
- 8、总部型经济：重点扶持生产性服务业、公共性服务业、生活性服务业在区内设立总部型经济，提升第三产业发展能级。

## (二) 支持先进制造业发展

- 1、争创品牌：鼓励创新能力强、科技含量高的驰名（著名）商标、品牌产品和科技小巨人企业，支持企业在国内外注册自有商标、专利等。
- 2、优化人力资源：对制造业企业引进高端管理、技术人员、员工技能培训等人力资源优化方面进行扶持，不断提高服务业水平。
- 3、总部型经济：鼓励区内已有企业设立地区总部型经济，包括综合性总部和功能性总部。大力引进国内外企业总部。
- 4、孵化培育：培育科技含量高、成长性好的制造业企业做强做大，形成小

型总部集聚区。

5、上市融资：重点支持上市企业本部落户，扶持制造业企业拓展融资渠道、积极争取国内外改制上市。

6、促进就业：对在社会公益事业、就业、慈善、和谐企业创建等方面做出突出贡献的企业予以奖励，以促进企业整体形象的提升。

7、技术创新：鼓励企业在区内设立研发中心，争创国家级、市级技术中心，不断完善企业自身核心力量。

### (三) 支持企业节能减排

1、城市能源储备及运行安全保障。重点支持经市政府批准实施的煤炭、成品油、液化石油气、天然气等能源储备；电力迎峰度夏、燃气迎峰度冬等。

2、可再生能源利用和新能源开发。重点支持风能、太阳能、生物质能、地热能等开发利用。鼓励支持石油制品替代能源、氢能等新能源的应用。

3、淘汰落后生产能力。重点支持本市调整淘汰高耗能、高污染、低附加值的劣势企业、劣势产品和落后工艺的实施。

4、节能减排技术改造。重点支持通过技术改造和技术升级，取得显著成效，具有推广意义的节能减排新工艺、新技术改造项目。

5、清洁生产。重点支持“双有”（使用和排放有毒有害物质），“双超”（超标和超总量排污）重点排污企业开展清洁生产，实施清洁生产试点，以及开展在行业内具有推广和示范作用的清洁生产项目审核等。

6、水污染减排。重点支持企业 COD、NH<sub>3</sub>-N 减排、污水处理厂 COD 超量削减、脱磷除氮改造、污染源截污纳管、垃圾填埋场渗滤液处理、农村污水治理等工作，鼓励节约用水等。

7、大气污染减排。重点支持企业 SO<sub>2</sub>、NO<sub>x</sub> 减排、控制烟尘扬尘污染和开展秸秆禁烧、推广商品砂浆、垃圾焚烧厂烟气治理、加强机动车尾气监测能力建设。

8、循环经济发展。重点支持开展循环经济试点、生态（生态村、生态镇、生态工业园区）创建、鼓励工业固体废弃物、污水处理厂污泥、城市生活垃圾、建筑垃圾等资源化、推进资源综合利用等。

#### （四）支持科技企业发展

1、科技重大专项和重点科技计划项目。支持我区企业承担国家、上海市科技重大专项和重点科技计划项目，保障国家、上海市科技重大专项和重点科技计划项目的顺利实施。

2、产学研合作。支持我区企业与高校、科研机构开展科技研发合作，联合促进科技成果转化，共同建设创新载体。

3、创业孵化。支持符合我区产业发展导向的科技创业孵化器建设，发挥科技创业孵化器推动区域创新创业和社会经济发展中的重要作用。

4、专利产业化。支持企业开展专利成果转化，加速自主知识产权的开发与应用，对于有市场前景的发明专利和实用新型专利实施项目，给予财政扶持。

5、企业自主创新。对被认定为高新技术企业、软件企业和高新技术成果转化项目给予财政扶持。

6、重点科技产业园区。支持重点科技园区搭建公共服务平台，促进产业创新联盟，培育特色科技企业集群。

7、科技型中小企业创新。扶持我区高新技术产业领域科技型中小企业技术创新，支持高校科研院所的优秀科研技术成果向科技型中小企业转移的技术项目。

8、科技金融。促进科技资源和金融资源结合，以知识产权质押贷款贴息等方式帮助区域内拥有自主知识产权的中小型科技企业缓解融资难问题。

#### （五）支持企业结构调整

1、重点调整行业。

纺织印染行业：重点推动该类企业的关停并转。

“四大”工艺行业：本着逐步淘汰的原则，着力提升电镀、热处理、铸造、锻造四行业工艺水平。

危险化学品行业：重点推进危险化学品生产企业的调整。

## 2、战略性新兴产业。

新能源汽车及关键零部件行业：鼓励此类行业的企业向产业化基地集聚，产学研联动发展。

新能源新材料行业：鼓励技术先进、附加值高的钠硫电池等新能源和稀土等新材料骨干企业落户。

物联网：鼓励射频识别、传感器、信息传输、定位跟踪、信息安全和服务、商业模式创新等重点领域发展的项目和企业落户。支持智能交通、智能电网、智能医疗、环境检测、智能农业、智能社区试点应用。

## 二、规范财政扶持资金管理

1、区财政根据不同的产业扶持政策，建立相应的专项资金，主要有：制造业发展专项资金、服务业发展专项资金、科技专项资金、节能减排专项资金、结构调整专项资金等五大类，并制定专项资金管理办法，明确政策导向、分配依据等，规范扶持资金的管理。

2、专项资金的使用可综合考虑企业发展的实际需求、经济贡献、总部设立、企业上市、外贸出口、科技创新、技术改造、职工培训、人才引进、促进就业、节能减排、融资担保等情况的需要，但不得与企业税收直接挂钩。

3、扶持资金纳入区级统一支付平台，由区财政统一办理资金拨付，并全部实行国库直拨，不得用现金、现金本票、支票直接兑现扶持资金，也不得通过中介机构等各类单位转拨。

4、扶持资金实行财政预算管理，区级财政扶持资金纳入区级单位部门预算；

街镇财政扶持资金纳入街镇财政年度预算，区财政垫付的街镇扶持资金，年终通过财力结算予以扣减。

### 三、加强财政扶持工作管理

1、区政府成立由分管财政和分管产业的副区长为组长、相关职能部门为成员单位的财政扶持领导小组，统一和规范全区财政扶持政策和扶持行为。

2、各街镇要加强领导，按照本意见的要求，全面梳理自行出台的对企业的各项财政扶持政策，进一步规范财政扶持行为。对于经发现查实仍然存在违规扶持的，将根据有关规定扣减有关街镇财力，并追究有关人员的责任。

3、各职能部门要加强部门间的合作和配合，按照各自的职责做好本部门的财政扶持工作，并落实好街镇的扶持资金配套事宜，指导街镇开展财政扶持工作。

4、区监察局、区审计局、区财政局要加强对财政扶持资金的监督，对各街镇和区职能部门贯彻落实情况实施专项检查和审计。

5、本意见于 2011 年上半年在部分镇进行试点，年底全面推行。

附件：嘉定区财政专项资金管理办法

## 嘉定区财政专项资金管理办法

### 第一章 总 则

第一条 为促进经济发展方式转变，加快产业结构调整，完善财政专项资金管理，发挥财政政策的导向作用，根据区政府《关于进一步规范和完善本区财政扶持政策的意见》，特制定本管理办法。

第二条 资金来源。专项资金由区、镇两级财政共同筹措，区财政根据不同的产业扶持政策，设立相应的专项资金，主要有：制造业发展专项资金、服务业

发展专项资金、科技专项资金、节能减排专项资金、结构调整专项资金。

第三条 资金管理。各街镇和区职能部门负责受理财政扶持项目的申报、评审，确定支持的项目及相应的专项资金，并对实施项目进行监督检查；区财政局负责专项资金的预算管理，办理专项资金拨付手续，对专项资金使用情况进行监督检查。

#### 第四条 管理原则。

(一)严格执行国家有关法律、法规和财务规章制度，坚持公开、公正、公平、科学、规范、效率和突出重点、专款专用的原则。

(二)坚持按照我区产业发展导向的要求，支持企业自主创新，促进产业结构调整，转变经济发展方式。

(三)保持现有各资金渠道和管理途径的总体稳定，着力优化资源整合和配置，促进资金统筹安排、合理使用。

(四)建立健全绩效评价制度，落实街镇和职能部门管理责任及科学决策程序，确保各类资金使用取得实效。

### 第二章 扶持对象、重点及方式

第五条 扶持对象。在嘉定区范围内经工商管理部门登记注册、具有独立法人资格、财务管理健全、依法纳税的企业及其他依法成立的相关单位。

第六条 扶持重点。重点支持现代服务业、先进制造业和高新技术企业、战略性新兴产业的发展。严禁对高污染、高耗能、高危险企业以及空转商贸企业和房地产企业实施财政扶持政策，不得对在本区范围内建筑施工的企业给予财政扶持政策。

第七条 扶持方式。专项资金不得与企业税收直接挂钩，具体使用可综合考虑企业发展的实际需求、经济贡献、总部设立、企业上市、外贸出口、科技创新、技术改造、职工培训、人才引进、促进就业、节能减排、融资担保等情况的需要，

以贴息贴费、补贴投入、配套补助等方式予以扶持。

### 第三章 申报、审核及拨付程序

#### 第八条 项目申报程序。

财政扶持项目实行分级评审、分级负责。

(一)企业按属地管理原则向所在地街镇提出财政扶持申请，提交项目申报材料。属于区级财政扶持的项目，企业可直接向区职能部门提出扶持申请。

(二)街镇财政扶持项目由街镇负责评审，区级财政扶持项目由区职能部门负责评审，必须街镇财政资金配套的，需报街镇批准。

(三)各街镇和区职能部门分别对企业申报材料的真实性、准确性和合规性进行评审，并确定财政扶持的类别和金额。

#### 第九条 资金审核和拨付程序。

(一)各街镇和区职能部门对符合产业发展政策，经评审后报政府批准的财政扶持项目，于每年的三月和九月汇总报送区财政局。

(二)区财政局根据各街镇、区职能部门的评审结果以及区镇两级政府的批准意见统一办理专项资金的拨付工作，以国库直拨的形式将资金拨到项目单位。财政专项资金原则上每年拨付两次，若有符合产业导向的重大项目，则视具体情况而定。

### 第四章 监督管理和绩效评价

第十条 单位在收到财政专项资金后，应严格按规定使用，并按现行财务制度规定进行会计核算。

#### 第十一条 监督管理。

(一)实行财政扶持资金的中止机制。各街镇和区职能部门要强化项目全过程的监督管理，掌握项目的进度及资金的使用情况，对达不到目标要求，或进展情况差、资金使用无明显效果的项目，应予中止，并停拨或追回已拨付的财政专项

资金。

(二)切实加强财政资金监督、管理。区监察局、区审计局、区财政局对各街镇和区主管部门组织落实情况实施专项检查和审计，同时可以委托中介机构对财政专项资金使用情况进行抽查审计，确保资金专款专用、防止截留或挪用。

(三)严格执行《财政违法行为处罚处分条例》，对违反有关规定，弄虚作假、骗取或挪用财政专项资金的单位，将依法进行查处，收回资金，并处相应的罚款。同时在3年内取消该单位申请各类财政奖励、补助的资格。

#### 第十二条 绩效评价。

(一)区职能部门要组织项目单位自评和本部门的绩效评价，区财政局每年在区级财政扶持项目中选择部分具有代表性和有一定影响力的重点项目组织评价。

(二)各街镇也要开展对本级财政扶持项目的绩效评价，并将绩效评价的计划、情况汇总和评价报告报区财政局。

(三)区财政局也可对各街镇和区主管部门的绩效评价情况进行抽查。

#### 第五章 附 则

第十三条 同一企业同一内容的项目只能向所在地政府或一个主管部门进行申报，不得多头申报，否则取消该项目当年申请资金资格。

第十四条 企业类似项目同时获得政府多项支持的，原则上只对其中一项给予配套（该项目已享受区政府专项资金资助的，视同配套资金）。

第十五条 本办法实行最高限额制度。对企业同一事项涉及多项扶持政策的，按最高一项执行，不重复奖励。

第十六条 凡当年度节能减排未达标、发生严重安全生产事故和重大环保事件、存在偷漏税行为受到查处以及其他违反国家有关法律法规等的企业，不得享受有关奖励、补助政策。

第十七条 本管理办法上半年先行试点，年底前全面施行。原各类扶持和奖

励政策的财政专项资金管理办法与本办法不一致的，以本办法为准。

第十八条 本管理办法由区财政局负责解释。

## 菊园新区中小企业发展扶持基金管理办法

### 第一章 总 则

第一条 为规范中小企业扶持资金的使用，充分发挥扶持资金的宏观导向和激励作用，促进中小企业健康发展，发挥中小企业在经济建设和社会发展中的重要作用，依据《中华人民共和国中小企业促进法》、《中华人民共和国科技进步法》等有关法律、法规的规定和新区管委会关于促进中小企业加快发展若干意见，结合新区实际，特制定本办法。

第二条 本办法所称中小企业是指在新区区范围内依法设立的符合国家产业政策、技术先进、经济效益好、发展前景广的各类企业。

### 第二章 扶持资金的来源和管理

第三条 财政部门根据地方经济发展政策、产业导向和促进中小企业发展基金扶持项目范围，结合地方财力，核定新区中小企业发展扶持基金总额，报新区领导审批后纳入年度财政预算。

第四条 新区管委会授权财政部门负责基金的收支核算和财务管理，履行财政扶持的职能，对确定的扶持企业按照核准的扶持项目和金额发放中小企业发展扶持资金。

### 第三章 资金扶持的导向和项目

第五条 资金扶持的导向：

- (一) 鼓励企业技术创新和改造，实施高新技术产业化项目；
- (二) 鼓励企业进行产学研合作，积极创办技术和工程研究中心等；
- (三) 鼓励企业发展循环经济，实施清洁生产、节能、节水、资源综合利用等可持续发展的项目；
- (四) 其他符合新区经济发展和产业政策的项目。

第六条 资金扶持的项目：

- (一) 创业辅导和服务；
- (二) 支持建立中小企业信用担保体系；
- (三) 支持技术创新和挖潜改造；
- (四) 鼓励专业化发展以及与大企业的协作配套；
- (五) 支持中小企业服务机构开展人员培训、信息咨询工作；
- (六) 支持中小企业开拓国际市场；
- (七) 支持中小企业设施清洁生产和清洁能源替代；

第四章 扶持资金的申报和审核

第七条 扶持资金的申报：

- (一) 符合申请资金扶持导向的企业填写《菊园新区中小企业发展扶持资金项目申报表》。
- (二) 企业申报技术创新、技术改造、高新技术产业化等项目，须提供项目可行性研究报告。
- (三) 申报扶持资金的项目必须符合环保、安全、消防等有关规定，根据项目情况，提供相关部门出具的审核评价报告。
- (四) 其它需要提供的资料。
- (五) 企业扶持资金申请于每年年初受理和评审。

## 第八条 扶持资金的审核：

(一) 申请扶持资金的企业向注册经济城书面提出扶持申请并提供相关材料，由经济城根据扶持政策对企业扶持申请出具初审意见后，报新区管理委员会审核批准。

(二) 由新区财政所组织协调有关部门、专家进行评估论证。

(三) 经评估论证符合条件的扶持项目，由财政部门根据新区领导的审批意见，按照本办法规定通过区级平台统一核拨中小企业发展扶持资金。

(四) 中小企业发展扶持资金一般一年核拨一次；企业确有资金困难或遇其他特殊情况的，可向注册经济城提出书面申请经财政部门核准后，在核定的总额内每季度或半年结算一次。

## 第五章 扶持资金的审计和监督

第九条 建立内部审计和社会审计相结合的审计监督机制。

第十条 经济城负责对扶持项目建立进展情况跟踪记载与报告制度，对企业扶持资金项目进行统计、分析与考核工作，报新区管委会审查，以便安排下年度扶持资金额度。

## 第六章 附 则

第十一条 本办法由新区财政所负责解释。

第十二条 本办法自公布之日起实施。

菊园新区管理委员会

2012年12月7日

# 菊园新区直属公司财务管理办法

(嘉菊管[2016]35号)

## 第一章 总 则

### 第一条 目的依据

为了加强直属公司财务管理，规范公司财务行为，防范公司财务风险，保护集体资产的运行安全，确保集体资产的保值增值，根据《会计法》、《企业会计准则》、《嘉定区关于招商引资工作纪律规定》、《关于进一步规范经济小区财务管理的若干意见》等文件精神，结合新区实际情况，制定本办法。

### 第二条 适用范围

本办法适用于菊园新区所有直属公司以及下属子公司。

### 第三条 基本原则

#### (一) 权责明确

各公司作为菊园新区集体所有制单位，必须遵守菊园新区各项规章制度，承担集体资产保值增值的职责，同时作为独立的法人单位，享有相应的权利和承担相应的义务，做到规范经营行为，规范财务行为，实现权责统一。

#### (二) 规范管理

各公司应建立健全各项财务管理制度、经费审批制度、专项资金管理制度等各项规章制度。加强预算管理，加强各类资产管理，加强专项资金管理，加强对下属公司管理。严格区分公务支出和商务支出的性质、开支范围和开支标准。支出项目要严格按照规定程序，厉行节约，提高资金使用效益。

#### (三) 强化监督

财政所按照职责加强对各公司日常财务监督，资产办加强集体资产监管，审计办加强审计监督，纪工委加强制度执行情况检查。各公司对其对外投资单位及下属公司要加强财务监管，确保集体资产的安全、完整。

#### 第四条 单位职责

##### （一）财经管理科

对直属公司重大招商活动和服务企业活动方案进行指导。对各直属公司的年度收支预算方案进行备案。

##### （二）资产办

负责定期组织各直属公司进行资产清理核实、审核上报资料、综合分析、业务培训指导等日常集体资产监督和管理工作。对各直属公司的年度收支预算方案进行备案。

##### （三）审计办

负责定期根据新区的要求安排或者聘请第三方机构对直属公司进行财务审计。

##### （四）财政所

负责对下拨的财政资金进行监管。负责对直属公司财务人员进行培训和考评等，日常财务工作进行指导。对直属公司的年度收支预算方案进行备案。

##### （五）纪工委

对违纪违规行为进行检查，并予以处理。

##### （六）直属公司

1. 执行国家有关企业财务管理的规定，执行新区各项规章制度。
2. 建立健全各项财务管理制度。按照《会计法》、《企业会计准

则》、区相关文件和本办法，结合自身工作实际，制订相应集体决策、财务管理、经费审批、专项资金管理等内部控制相关规章制度，经班子会讨论审议后报资产办备案，并具体组织实施。

3. 组织财务预测，编制中长期财务计划和年度财务预算草案，实施财务控制、分析。
4. 组织实施筹资、投资、资产处置、利润分配等财务管理活动。
5. 归集财务信息，依法组织编制和及时报送财务报告。
6. 配合新区审计办、资产办、财政所进行的审计、评估、清理和监督检查工作。
7. 对其对外投资单位及下属公司要加强财务监管，确保集体资产的安全、完整。
8. 按照新区规定，行使其他财务管理职权。

## 第二章 管理内容

### 第五条 集体决策制度

直属公司应实行“三重一大”集体决策制度，重大事项、重大资金、重大项目支出、重大招商活动和服务企业活动必须进行集体决策，拟定方案后，报新区“三重一大”集体决策讨论实施。

### 第六条 预算管理

(一) 各直属公司要按照企业财务管理制度的要求，围绕年度工作目标和发展需要，建立健全全面预算管理体系，科学编制收入和支出计划。预算年度从当年1月1日起，至12月31日止。

(二) 年度收支预算方案需经各直属公司管理班子集体讨论通过，经新区管理委员会分管领导同意后实施。预算方案报财经管理科、资产办、财政所备案。

## 第七条 收入管理

(一) 直属公司主要收入为政府购买服务收入、不动产租赁收入、管理费收入、投资收益及其他收入等。政府购买服务收入是指各直属公司为各级政府和部门提供招商引资和企业服务，各级政府和部门通过购买服务方式支付给直属公司的收入。不动产租赁收入是指各直属公司出租不动产产生的收入。管理费收入是指各直属公司为企业服务收取的管理费。投资收益是指各直属公司对外投资产生的收入。其他收入是指各直属公司收到的除政府购买服务收入、不动产租赁收入、管理费收入、投资收益以外的收入。

(二) 直属公司各项收入应当在依法设置的会计账簿上按照企业会计制度规定统一登记、核算，纳入预算管理，不得存放其他单位，或者以任何理由坐支。

## 第八条 成本费用管理

(一) 直属公司成本费用主要包括各类基本经费支出、招商活动支出、服务企业支出、物业经营成本支出等。基本经费支出主要包括人员经费和公用经费。招商活动支出和服务企业支出主要是指有明确主题活动的各项差旅费、招待费、中介费、各类展会论坛的会费等支出。物业经营成本主要包括对所持有物业进行维护、运作等成本。

(二) 直属公司薪酬管理执行嘉菊委【2015】第 117 号《关于规范直属公司人员收入的通知》文件。未经组织人事科审核批准，单位和个人不得以任何形式和名义擅自发放工资、补贴等薪酬。

(三) 公用经费报销票据必须合法合规，其中：

1. 公务接待费支出执行《嘉定区党政机关国内公务接待管理细则》，报销时应统一填制《国内接待费报销清单》，分类提供用餐、用

车、住宿及其他费用发票。

2. 差旅费支出执行《嘉定区机关差旅费管理办法》，报销时提供出差行程和外出审批表，分类提供交通费、住宿费、餐饮费及其他相关费用发票。

3. 会议费支出执行《嘉定区机关会议费管理办法》文件，报销时统一填制《会议费汇总报销表》，分类提供会议签到单、会议议程、住宿费、伙食费及其他费用发票。

4. 培训费支出执行《嘉定区机关培训管理办法》文件要求执行。报销时统一填制《培训费汇总报销表》，内容包括：培训内容、培训事由、培训人数、培训时间地点等信息，分类提供住宿费、伙食费、场地费、讲课费、资料费、交通费及其他相关费用发票。依据个人未经新区组织部门安排自行报名参加的各类教育培训，包括各种非学历教育、学历教育和在职学位教育等，相关费用均由本人承担。

5. 各项支出必须提供与业务工作相关联的原始凭证、采购清单。

6. 报销内容不得涉及“烟、酒”消费支出，严禁出现烟酒批发销售公司及高档消费场所发票。

7. 直属公司开展日常公务活动时应严格执行中央八项规定要求，相关支出应符合相关财经纪律的规定，不得擅自扩大开支范围，不得擅自提高支出标准。

(四)直属公司的招商和服务企业工作财务报销须规范合法。其中：

1. 招商活动支出和服务企业支出中涉及招待费、差旅费、会议费、培训费的执行《关于进一步规范经济小区财务管理的若干意见》有关问题的解释口径。口径中没有的，按照嘉定区及新区相关规定执

行。报销时应填写《国内接待费报销清单》、《会议费汇总报销表》、《培训费汇总报销表》，提供规范合法的报销凭证。

2. 直属公司开展专题招商活动或举办服务企业活动时，应制定相应的活动方案，由公司管理班子集体讨论通过后，新区管委会分管领导同意后实施，在报销招商活动经费和服务企业经费时，应提供经审批的活动方案、活动合同、邀请函、邀请信或活动照片等证明性材料以及合法的财务报销凭证。

3. 严禁以招商为名变相安排公务接待和公费旅游，严禁在组织企业活动时为内部职工或其他人员谋取利益。

4. 进行商务活动宴请，应当严格控制陪餐人数，杜绝奢侈浪费。

5. 因商务活动需要赠送纪念品，应当有利于宣传企业形象、展示企业文化等。

(五) 严禁用公款支付履行工作职责以外的、应由个人承担的消费娱乐活动、宴请、赠送礼品及培训等各种费用，严禁用公款支付与企业经营管理无关的各种消费行为，严禁向子公司转移各种个人费用支出。

#### 第九条 专项资金管理

财政拨付直属公司的专项资金应严格按照预算安排使用，专款专用，不得挪作他用。

#### 第十条 资产管理

(一) 直属公司应加强货币资金管理，建立货币资金业务的岗位责任制，公司不得由一人办理货币资金业务的全过程，业务收支减少现金收支，尽可能用银行转账等方式。加强现金盘点和银行对账工作，确保货币资金安全。

(二) 直属公司应加强固定资产管理，增加单位价值 2000 元以上且使用年限超过一年的固定资产必须要及时入账，并登记固定资产台账，减少固定资产必须查明原因，按《菊园新区集体资产管理制度》进行审批，批准后相应的会计处理。固定资产必须一年盘点一次，做到账实相符。固定资产租赁管理执行《菊园新区集体房屋和土地租赁管理办法》，租赁收入及时收缴入账。

(三) 直属公司应加强对外投资管理，严格执行《菊园新区集体资产管理制度》。加强对外投资项目的监管，每年年末必须将对外投资项目的财务报表报资产办备案。

(四) 直属公司应规范筹措资金行为包括银行贷款、向外单位借款等，严格执行《菊园新区集体资产管理制度》。

(五) 直属公司应严格控制对外出借资金或担保，严格执行《菊园新区集体资产管理制度》。

(六) 直属公司应加强往来款管理，定期清理核对，控制 2 年以上的往来款，严格执行《菊园新区集体资产管理制度》。

(七) 直属公司发生的资产损失，包括坏账损失、投资损失、固定资产及在建工程损失等，应及时核实，查清责任，追偿损失，并按照国家有关规定和《菊园新区集体资产管理制度》进行处理。公司以出售、抵押、置换、报废等方式处置资产，应当根据有关法规和《菊园新区集体资产管理制度》，履行相应的程序进行处理。对外捐赠应当符合有关法律、法规的规定，明确捐赠的范围和条件，落实执行责任，严格办理捐赠资产的交接手续。

## 第十一条 建设项目管理

直属公司工程建设项目管理执行嘉菊委【2015】第 133 号《菊园

新区财政和集体投资项目管理办法》以及嘉菊委【2014】第47号《菊园新区集体资产管理制度》文件。

#### 第十二条 税务管理

直属公司应在遵守国家税法，不损害国家利益的前提下，充分利用税收法规所提供的包括减免税在内的一切优惠政策，达到少缴税或递延缴纳税款，从而降低税收成本，实现税收成本最小化的经营管理活动。

#### 第十三条 利润分配管理

直属公司及下属公司本年度实现的利润首先弥补以前年度亏损后有盈余的，应当按照计提盈余公积、向股东分配利润的顺序进行利润分配。公司班子会拟定分配方案，报新区管委会“三重一大”通过后方可实施。

#### 第十四条 档案管理

直属公司的会计凭证、会计账簿、会计报表、融资文档、税务文档、经济合同和其他有保存价值的资料均应归档。归档资料必须按照相关的财务规章制度的要求装订成册。档案资料须有专人保管，定期清查，防止遗失。会计报表和经济合同等重要资料需报新区资产办备案一份。

#### 第十五条 财务信息管理

直属公司财务信息应准确、完整和公允，表述专业、严谨、清楚。公司应当根据有关法规、制度规定编制各项财务报告及其他专项报告，并在规定期限内向新区资产办及其他与公司有关的部门报送。按规定时限更新农村集体三资监管平台和农村集体土地和物业租赁监管平台的信息资料。财务信息资料注意保密。

### 第三章 审批制度

#### 第十六条 经费支出审批

各类经费支出审批程序执行嘉菊委【2014】第67号《菊园新区经费支出审批制度》，具体如下：

##### 1. 三公经费、会议费、培训费、差旅费等支出审批。

无论是日常管理还是招商服务中发生的三公经费、会议费、培训费、差旅费等支出，单笔报销金额≤5000元的，由公司负责人审批；5000-10000元之间的，由新区分管领导审批；≥10000元的，报新区党委书记复核审批。开展专题招商活动或举办服务企业活动中包含的三公经费、会议费、培训费、差旅费等支出纳入专题活动方案经费，经费审批程序按下面第三条专项支出审批制度执行。

2. 基本支出中其他日常经营管理发生的常规性支出，包括：办公费、水电费、维修（护）费、折旧费、人员薪酬、社保公积金、职工福利、职工教育、工会经费支出等。由公司负责人全权审批。

3. 招商服务、经济城建设等事务中发生的专项支出，包括：广告宣传费、办事处租赁费、合作机构招商服务费、招商会务费、招商（顾问）服务费、设计（咨询）费等。凡单笔报销金额≤10000元的，由公司负责人审批；>10000元的，由新区分管领导审批。

#### 第十七条 利润分配方案审批

直属公司以及下属公司拟定分配方案，公司班子会集体讨论同意后，报新区资产办初审，新区“三重一大”通过后方可实施。

#### 第十八条 其他审批

涉及到《菊园新区集体资产管理制度》、《菊园新区财政和集体投资项目管理办法》监管事项的，按照《菊园新区集体资产管理制度》、

《菊园新区财政和集体投资项目管理办法》的审批流程执行。

#### 第四章 监管机制

##### 第十九条 自查自纠机制

各直属公司应结合自身工作实际，制订相应财务管理和内部控制等相关规章制度，并定期开展自查自纠。

##### 第二十条 审计监督机制

审计办每年根据新区的要求安排或者聘请第三方机构对直属公司进行财务收支专项审计，审计报告报送新区党工委、管委会。

##### 第二十一条 财务检查机制

财政所应定期或不定期对直属公司的财务核算情况进行检查。

##### 第二十二条 纪律检查机制

新区纪工委应定期对直属公司执行国家纪律及新区各项管理制度情况进行检查，对检查中发现的违纪违规行为予以处理。

#### 第五章 附 则

##### 第二十三条 执行时间

本办法由新区财经管理科、审计办、资产办、财政所、纪工委负责解释说明。本办法自下发之日起生效并执行。